



АЗБУКА

Ростехнадзора
по профилактике коррупционных
правонарушений

СТОП



КОРРУПЦИЯ

Москва
2022

АНТИКОРРУПЦИЯ

Что такое коррупция?

• *Коррупция* (от лат. *corruptio* — растлевать).

Это потребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения и доверенных ему прав поперки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другим физическими лицами.

Коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию.

В системе государственной службы проявляется в различных формах: взятка, использование должностных полномочий, личная заинтересованность, незаконное участие в предпринимательской деятельности и др.



БЕЗНАКАЗАННОСТЬ

Отсутствие наказания за совершенное коррупционное правонарушение влечет за собой потерю контроля за собственными корыстными помыслами и **ПОТЕРЮ ИММУНИТЕТА** к коррупционной среде.

Система профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений направлена в первую очередь на воспитание неприятия коррупции.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

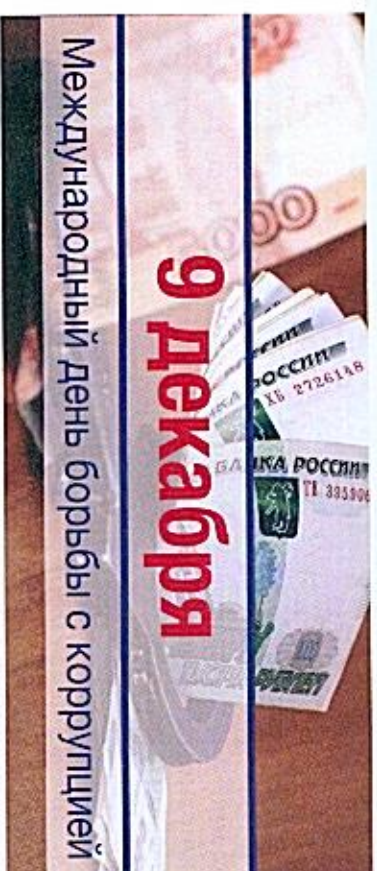
В мировой антикоррупционной практике существуют ключевые и наиболее эффективные инструменты и стратегии в противодействии коррупции.

Внутренний контроль

Внутренние механизмы и стимулы, существующие в самом государственном органе: ясные принципы исполнения должностными лицами своих обязанностей, строгий контроль и надзор. Внутренний контроль – один из основных способов борьбы с коррупцией с весьма высокой эффективностью.

Внешний контроль

Эффективность внешнего контроля обуславливается строгими механизмами правовой системы, высокой степенью независимости, контролем над коррупцией посредством СМИ.



Информационное обеспечение граждан

Анализ законов, консультирование, разъяснение прав, обязанностей, ограничений, запретов и последствий совершаемых коррупционных правонарушений.

Открытость ведомственных систем

Прозрачность происходящих внутри ведомств процессов, публикация и открытие обсуждения в сети Интернет внутренних ведомственных актов.

В практическом поле борьбы с коррупцией выделяются несколько ведущих стратегий.

Сигнаурексная стратегия борьбы с коррупцией

Опирается строгостью и последовательностью, основываясь на логике в контроле за коррупцией. Искоренение коррупции должно основываться на минимизации или исключении условий, создающих как стимул, так и возможность склонения к совершению коррупционных действий.

В момент обретения независимости в 1965 году Сингапур был страной с высокой коррупцией. Тактика ее снижения была построена на ряде вертикальных мер: ретрактация действий работников государственных органов, упрощение бюрократических процедур, строгий надзор над соблюдением высоких этических стандартов. Центральным элементом стало автономное Бюро по расследованию случаев коррупции, в которое граждане могут обращаться с жалобами на государственных служащих и требовать возмещения убытков. Одновременно с этим было ужесточено законодательство, появились независимость судебной системы, внесены экономические санкции за дачу взяток или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях, а также предприняты меры вплоть до уголовного уголовного увольнения работников

отдельных государственных органов (таможни и др.). Это сочеталось с подготовкой квалифицированных специалистов административного сектора. В настоящее время Сингапур занимает лидирующие места в мире по декоррупционным показателям.

Финляндская стратегия борьбы с коррупцией

Особенностью финляндской стратегии борьбы с коррупцией было фактическое отсутствие специального закона о коррупции. Коррупция рассматривалась как часть уголовной преступности и регулировалась на всех уровнях законодательства, нормы и других систем контроля. Особенностью этой стратегии было сравнительно мягкое наказание за получение взятки должностными лицами – от штрафа до четырех лет лишения свободы. В 1990-х годах в Финляндии было вынесено всего 38 приговоров по коррупционным статьям. С 1990-х годов Финляндия начала использовать международные инструменты – Конвенцию ЕС о борьбе с коррупцией 1997 года, Конвенцию ОЭСР 1998 года по борьбе со взятками, конвенцию Совета Европы 1999 года по уголовному и гражданскому праву, касающиеся коррупции, Конвенцию ООН против коррупции.

Шведская стратегия борьбы с коррупцией

До середины XIX века Швеция была весьма коррумпированным государством. В рамках модернизации был принят комплекс мер, нацеленных на устранение меркантилизма, то есть государственное регулирование касалось в основном домашних хозяйств, а не предприятий, и было основано на стимулах (через налоги, льготы и субсидии), а не на запретах и разрешениях. Был открыт доступ к внутреннему государственным документам и создана независимая и эффективная судебная система. Одновременно шведский парламент и правительство установили высокие этические и исполнительские стандарты для системы администрирования.

Одним из основных принципов борьбы с коррупцией является честность, как социальная норма среди государственного аппарата. Зарплаты высокооплачиваемых должностных лиц были сокращены до 2-кратной разницы (вместо 12-кратной). На сегодняшний день Швеция также имеет один из самых низких уровней коррупции в мире.

ВЗЯТКА

Статья 290 УК РФ



Принимаемые должностным лицом материальные ценности (предметы, деньги, услуги, иные имущественная выгода) за действие либо бездействие в интересах взяткодателя, которое это лицо не могло или не должно было совершить в силу своего служебного положения.

В российском законодательстве термин «взятка» обозначается подкуп государственного или муниципального служащего.

Самый распространенный вид коррупционных проявлений. Карается законом как дача взятки, так и ее получение или посредничество в даче или получении взятки.

• **Взятка (явная).** Это взятка, при передаче которой должностному лицу оговариваются деяния, которые требуется выолнить немедленно или в будущем.

• **Взятка (заведомо фиктивная).** Это ситуация, при которой взяткодатель и взяткополучатель маскируют свои действия под правомерные. Прямые требования (просьбы) взяткодателям могут не выдвигаться. При этом, например, могут передаваться денежные в долг, банковская ссуда в долг, оплата товаров по заниженной цене, получение льготного кредита, фиктивная страховка, прощение долга, завышение гонораров за лекции и пр.

• **Незаконное вознаграждение.** В соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказания ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом действия (бездействия), связанного с занимаемым им служебным положением.

• **Получение на получение взятки.** Если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся получить предмет взятки или подкупа, соразное следует квалифицировать как получение на получение взятки или незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе.

• **Участие родственников в получении взятки.** Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя.

• **Вымогательство взятки.** Под вымогательством взятки понимается требование должностного лица дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо постанать впоследствии в такие условия, при которых он вынужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предотвращения негативных последствий для его законных интересов.

Взятка же дается за конкретное действие (бездействие) по службе или за общее благоприятствование в пользу взяткодателя или представляемых им лиц. Таким образом существует прямая связь между действием и взяткой.

Отличие взятки от подарка

Подарки передаются гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. О получении подарка гражданский служащий обязан уведомить представителя нанимателя.

Вручая подарок, даритель ничего не просит взамен, то есть **отличием подарка от взятки является его безвозмездность.**

Не имеет значения, что было первым – получение взятки или действие. Если под видом подарка осуществляется плата за действия (бездействия) в интересах дарителя, такой подарок следует рассматривать как взятку.

Взяткой могут быть:

деньги, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомобили, квартиры, дачи и загородные дома, продукты питания, бытовая техника и приборы, другие товары, земельные участки и другая недвижимость;

услуги имущественного характера: лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной цене;

иные формы взятки: передача денег в долг, банковская ссуда в долг, оплата товаров по заниженной цене, получение льготного кредита, фиктивная страховка, прощение долга, завышение гонораров за лекции и пр.

Деявия, которые необходимо предпринять при предложении или вымогательстве взятки:

уведомить представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, в том числе предложение и вымогательства взятки (ст. 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействия коррупции»);

при получении гражданским служащим предложения о совершении коррупционного правонарушения незамедлительно при первой возможности

представить на имя представителя нанимателя уведомление о склонении к коррупционному правонарушению.

Иные действия гражданского служащего

Необходимо воздерживаться от совершения действий и высказываний, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (например, допускать выражения: «вопрос решить трудно, но можно», «договоримся», «нужны более весомые аргументы», «пу что сделать будем?» и т.п.; регулярно получать подарки, даже стоимостью менее 3 тысяч рублей; посещать рестораны совместно с представителями организации, которые извлекают, извлекают или могут извлечь выгоду из ваших действий (бездействия) или решений).

Служит воздерживаться от обсуждения определенных тем с лицами, чья выгода зависит от решений и действий должностного лица, например:

низкий уровень денежного содержания служащего и нехватка средств на реализацию тех или иных нужд;

желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

отсутствие работы у родственников служащего;

необходимость поступления детей служащего в образовательные учреждения и т.д.

Действия представителя нанимателя

Представитель нанимателя в порядке предусмотренном Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, организует проведение проверки (с рекомендательным отстранением гражданского служащего от исполнения должностных обязанностей до момента окончания проведения проверочных мероприятий) в отношении физических лиц или организаций.

При подтверждении поступивших фактов представителю нанимателя рекомендуется принять решение об увольнении гражданского служащего в связи с утратой доверия и направить материалы в правоохранительные органы по подведомственности.

За получение взятки предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа или принудительных работ с лишением права занимать определенные должности, а также лишения свободы на срок до 15 лет (ст. 290 УК РФ).

ГРАЖДАНСКАЯ ПОЗИЦИЯ

Абсолютное осознание и внутреннее неприятие (совокупность взглядов, убеждений и морально-этических норм) коррупционных проявлений, участие в жизни общества, отражающее свои сознательные реальные действия (поступки) в отношении к окружающему в личном и общественном плане, которые направлены на реализацию общественных ценностей при разумном соотношении личных и общественных интересов.

Антикоррупционный менталитет

Воспитание антикоррупционного сознания – это непрерывный процесс сознательного, личного и социально значимого, психологически детерминированного, граждански ориентированного укрепления и развития познавательной, мотивационно-правильной и поведенческой сфер личности под влиянием внешних и внутренних воздействий и в первую очередь собственных усилий.

НЕ ПРЕДЛАГАЙ, НЕ ПРИНИМАЙ



ДОЛЖНОСТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ (ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕ, ПРЕВЫШЕНИЕ)

Злоупотребление (ст. 285 УК РФ). Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Превышение (ст. 286 УК РФ). Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Наказание:

штраф, лишение права занимать определенные должности на срок до 5 лет, арест на срок до 6 месяцев либо лишение свободы на срок до 10 лет.

Согласно разъяснениям Верховного суда Российской Федерации под злоупотреблением должностными полномочиями следует понимать, не только действия чиновника, выходящие за рамки служебной необходимости, но и бездействие – то есть умышленное неисполнение должностным лицом

своих обязанностей из корыстной заинтересованности. Обвинение в злоупотреблении должностными полномочиями может быть предъявлено только должностному лицу – то есть чиновнику, выполняющему распорядительные функции.

Не могут быть признаны преступными действия, совершённые во исполнение обязательного к исполнению приказа. Однако действия должностного лица, издавшего заведомо незаконный приказ, следует квалифицировать как подстрекательство и даже организацию преступления.

Судам, рассматривающим дела о преступлениях против госслужбы, рекомендовано оценивать не только корыстную заинтересованность чиновника (получение льгот, кредита, оплата услуг), но и «иную личную заинтересованность», то есть стремление извлечь выгоду неимущественного характера, вызванное такими побуждениями, как «карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса или скрыть свою некомпетентность».

Как уголовное преступление (использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы) рассматривается протекционизм – незаконное оказание содействия в трудоустройстве и продвижении по службе, совершённое из корыстной и иной личной заинтересованности.



ЕДИНСТВО ПОДХОДОВ

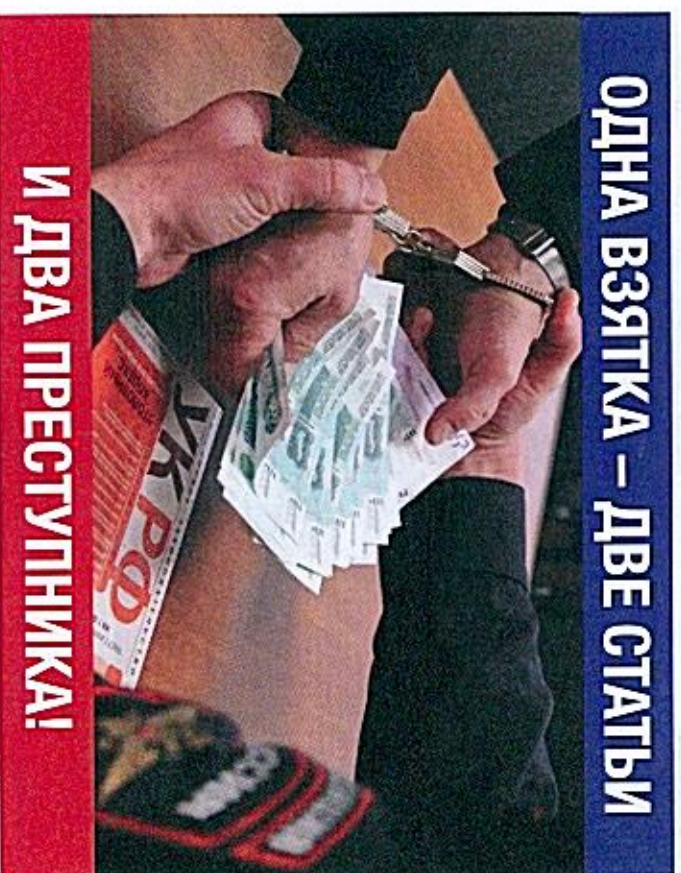
Система профилактики коррупционных нарушений (и противодействия коррупции в целом) подразумевает строгое единство подходов в оценке коррупционных нарушений и применяемых взысканий вне зависимости от должности, полномочий, служебного статуса гражданского служащего и обстоятельств совершения правонарушения (за исключением обстоятельств, не зависящих от воли гражданского служащего).



14

ЖЕСТКОСТЬ

Неотвратимость ответственности за совершение коррупционного правонарушения (как один из основных принципов борьбы с коррупцией).



15

ЗАКОННОСТЬ

Мероприятия по профилактике коррупционных правонарушений должны проходить в строгом соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными нормативными актами антикоррупционного законодательства как федерального, так и регионального значения.



Снижение уровня коррупции является прямым следствием соблюдения закона, верховенства правовой системы!

ИНАЯ ОПЛАЧИВАЕМАЯ РАБОТА

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя осуществлять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет конфликта интересов.

Уведомление о намерении выполнить иную оплачиваемую работу на имя представителя нанимателя составляется гражданским служащим в письменном виде заблаговременно до начала осуществления такой работы.

Выполнение иной оплачиваемой работы не должно приводить к возможному конфликту интересов, то есть ситуации, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им своих должностных обязанностей.

Выполнение иной оплачиваемой работы должно осуществляться при строгом соблюдении установленных ст. 16 и 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» ограничений и запретов, связанных с гражданской службой, а также выполнением требований к служебному поведению гражданского служащего (ст. 18).

Иная оплачиваемая работа может осуществляться гражданским служащим на условиях трудового договора или гражданско-правового договора (антродорский договор, договор возмездного оказания услуг и др.). Заключение трудового договора в этом случае осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных главой 44 Трудового кодекса Российской Федерации «Особенности труда лиц, работающих по совместительству».

Гражданский служащий вправе беспрепятственно заниматься оплачиваемой научной и преподавательской деятельностью с уведомлением представителя нанимателя. В таком случае уведомление принимается к сведению и приобщается к соответствующей номенклатуре.

В случае если гражданский служащий намерен выполнить иную оплачиваемую работу в организации или на предприятии, наряду или совместно с работой в организации или к исполнению должностных обязанностей гражданского служащего, то есть усматривается возможный конфликт интересов, такое уведомление в установленном порядке подлежит рассмотрению на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В случае установления Комиссией наличия конфликта интересов у гражданского служащего при выполнении иной оплачиваемой работы представляется принимаются все необходимые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (указывает на возможность нарушения ограничений и запретов, применяет конкретную меру ответственности по результатам проведенной проверки).

Некоторые из положений части 3 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определяют степень своей личной заинтересованности, являющейся квалификационным признаком возникновения конфликта интересов, остаются ответственностью самого гражданского служащего, со всеми вытекающими юридическими последствиями.

При истечении срока выполнения иной оплачиваемой работы и намерении вновь заниматься иной оплачиваемой работой гражданский служащий уведомляет об этом представителя нанимателя в установленном порядке.

Иная оплачиваемая работа

1. Гражданский служащий намерен принять участие в выполнении иной оплачиваемой работы, заказчиком которой является Ростехнадзор.

2. Гражданский служащий намерен выполнять иную оплачиваемую работу в организации, в отношении которой он осуществляет функции государственного управления.

Гражданский служащий перед началом работы заблаговременно уведомляет представителя нанимателя о своем намерении выполнить иную оплачиваемую работу.

При наличии конфликта интересов или возможности его возникновения от выполнения иной оплачиваемой работы.

Представитель нанимателя рассматривает уведомление гражданского служащего, в том числе на Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В случае наличия признаков возможного конфликта интересов рекомендует гражданскому служащему отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы.

В случае неудовольствия представителя нанимателя организует проведение проверки и при наличии конфликта интересов вправе принять решение об увольнении гражданского служащего в связи с утратой доверия.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

В соответствии с законодательством Российской Федерации (Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации») конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой исполняющие должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или личной заинтересованности и повлекло существование нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

В основе многих коррупционных правонарушений находится конфликт интересов лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и выполняющих широкий кругом должностных полномочий, которые могут быть поглотены ими в личных интересах. Основой правового регулирования конфликта интересов в любой сфере правоотношений является установление обязанности принимать меры по недопущению возможности его возникновения.

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного гражданского служащего влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей (п. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего понимается возможность получения государственными или муниципальными служащими при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (примущества) для себя или для третьих лиц, связанных преимущественно, корруптивными или иными близкими отношениями.

Должностное лицо может склониться как в сторону личного интереса, так и в сторону должного исполнения обязанностей. Вместе с тем коррупция всегда предшествует ситуации выбора между долгом и личным интересом. Поэтому своевременное выявление таких ситуаций и принятие адекватных мер по минимизации этического выбора должностного лица становится важным средством предупреждения коррупционных правонарушений.

Регулирование конфликта интересов:

1. Нахождение должностного лица в ситуации конфликта интересов само по себе не является основанием для его наказания.
2. Даже в ситуации конфликта интересов не все личные интересы должностного лица несут настолько серьезную угрозу организации и обществу, что требуют полного отказа от личного интереса или увольнения должностного лица.
3. Регулирование конфликта интересов выстроено от более мягких мер к более жестким (четкое и детальное распределение полномочий между работниками; ограничение функций должностного лица в отношении поднадзорной организации, где возможна ситуация конфликта).
4. Основные запреты и ограничения неразрывно связаны с регулированием конфликта интересов и (в основном) направлены на его предотвращение.

Типовые ситуации конфликта интересов

• *Выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего.*

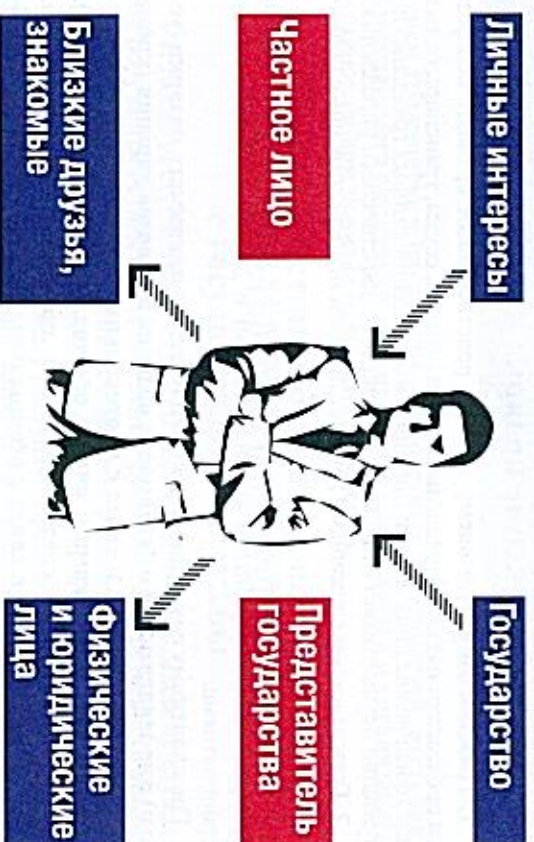
1. Гражданский служащий является членом конкурсной или аттестационной комиссии, на которой рассматривается родственник или лицо, с которым связана личная заинтересованность.
2. Гражданский служащий является членом комиссии по размещению государственного заказа, в котором участвует организация, с которой гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами, или осуществляет функции государственного управления.
3. Гражданский служащий осуществляет функции государственного контроля или надзора в отношении организации, в которой осуществляют деятельность его родственники или лица, с которыми его связывают финансовые или иные обязательства.
4. Гражданский служащий и его родственник заменяют должность в одном структурном подразделении и являются руководителем и подчиненным и/или если они вынуждены непосредственно взаимодействовать по ролу своих должностных обязанностей.

5. Гражданский служащий принимает участие в подготовке и принятии решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, а также ограниченных ресурсов среди организаций, одной из которых является организация, связанная с гражданским служащим финансовыми или иными обязательствами, а также в отношении которой гражданский служащий осуществляет функции государственного управления.

Гражданский служащий обязан уведомить непосредственного начальника и представителя наместника о наличии личной заинтересованности.

Представитель наместника отстраняет гражданского служащего от исполнения обязанностей (вызвести из состава комиссии и пр.) или принимает меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

УЧАСТНИКИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ



Иная оплачиваемая работа

1. Гражданский служащий намерен принять участие в выполнении иной оплачиваемой работы заказчиком которой является Ростехнадзор.
2. Гражданский служащий намерен выполнять иную оплачиваемую работу в организации, в отношении которой он осуществляет функции государственного управления.

Гражданский служащий перед началом работы заблаговременно уведомляет представителя нанимателя о своем намерении выложить новую оплачиваемую работу.

При наличии конфликта интересов или возможности его возникновения отказать от выполнения иной оплачиваемой работы.

Представитель нанимателя рассматривает уведомление гражданского служащего, в том числе на Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В случае наличия признаков возможного конфликта интересов рекомендует гражданскому служащему отказать от выполнения иной оплачиваемой работы.

В случае уведомления представителя нанимателя организует проведение проверки и при наличии конфликта интересов вправе принять решение об увольнении гражданского служащего в связи с утратой доверия.

Получение подарка и услуги

1. Гражданскому служащему или его родственникам вручают подарки или предлагают оказать бесплатные услуги (скидки, соуды, транспорт, отъезды и пр.) физические лица или организации, в отношении которых гражданский служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.

2. Гражданскому служащему вручают подарки непосредственно подчиненные.

3. Гражданский служащий получает подарки в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Гражданскому служащему рекомендуется не принимать подарки (услуги) вне зависимости от стоимости подарка и видов дарения (кроме подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и иными официальными мероприятиями). О получении подарка следует уведомить представителя нанимателя. Подарки, полученные в связи с официальными мероприятиями, необходимо по акту сдать в Ростехнадзор (служащий вправе выкупить подарок в установленном порядке).

Представитель нанимателя (если ему стало известно о получении гражданского служащим подарка) должен оценить, насколько полученный гражданским служащим подарок связан с исполнением должностных обязанностей. В случае если получение подарка связано с исполне-



нием гражданским служащим должностных обязанностей, отстранить гражданского служащего от исполнения обязанностей и организовать в установленном порядке проведение проверки.

Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы

1. После поступления на службу в Ростехнадзор гражданскому служащему поручается осуществлять отдельные функции государственного управления в отношении организации, в частности, руководителем или работником которой он являлся до поступления на гражданскую службу.

2. Гражданскому служащему поступают предложения о трудоустройстве в организацию, в отношении которой он осуществлял функции государственного управления.

Гражданскому служащему необходимо уведомить непосредственного начальника и представителя нанимателя в письменной форме о наличии конфликта интересов.

После увольнения с гражданской службы и трудоустройства в организацию, в отношении которой осуществлялись отдельные функции

государственного управления, гражданскому служащему необходимо получить согласие Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Представитель нанимателя в случае возможного конфликта интересов освобождает гражданского служащего от исполнения должностных обязанностей в отношении организации, к которой гражданский служащий имеет какое-либо отношение ранее. Также представитель нанимателя вправе организовать проведение проверки по указанным обстоятельствам.

Определение степени своей личной заинтересованности, являющейся квалифицирующим признаком возникновения конфликта интересов, остается

ответственностью самого гражданского служащего.

Личная заинтересованность

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязательность, принимать меры по пресотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящим с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми указано лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве и или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В целях предотвращения, профилактики и урегулирования потенциальной возможности возникновения личной заинтересованности необходимо на постоянной основе оценивать и прогнозировать возможность (вероятность) возникновения ситуации, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность является первопричиной и основным фактором возникновения конфликта интересов.

В этой связи при максимальном предупреждении и исключении предпосылок для возникновения личной заинтересованности конфликт интересов

Может быть сведен к минимуму, что является одной из основных задач подразделения по профилактике коррупционных нарушений, так и самих государственных гражданских служащих.



МОРАЛЬ

• *Мораль* (лат. moralis — касающийся нравов) — один из основных способов нормативной регуляции действий человека в обществе; особая форма общественного сознания и вид общественных отношений.

Любая человеческая деятельность нуждается в нравственных критериях оценки. Деятельность представляет собой ступенчатую поступка и элемент, это составные части, к которым относятся: мотив, побуждение, намерение, выбор, решение, деяние, цели и средства, последствия, общая линия поведения индивида (в том числе нравственные принципы, навыки, склонности, убеждения, чувства); нормы поведения и нравы общества, составляющие в совокупности его нравственный образ жизни в целом.

Разные проявления коррупции имеют различную этическую оценку: одни действия считаются преступными, другие всего лишь безнравственными. Как послезамечим, как правило, относятся «кумовство» и покровительство на основе политической ориентации, которые нарушают принцип меритократии.

Одним из самых опасных проявлений аморального поведения служащих, злоупотреблений властью считается коррупция, взяточничество. По мнению населения, среди служащих наибольшее распространение получили злоупотребление служебным положением, вымогательство взяток и коррупция, пренебрежение к законам.

Необходимо оказывать противодействие коррупции. Преодоление коррупции могут способствовать положительные примеры антикоррупционных практик за рубежом и в России. Не следует переоценивать могущественность коррупции и расценивать ее как реальный и единственный инструмент для достижения нужных целей.

НЕЗАКОННОЕ УЧАСТИЕ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

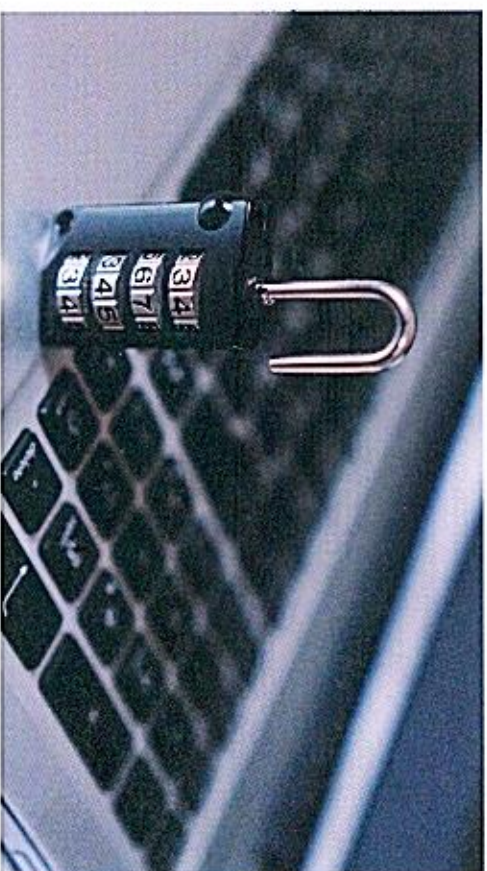
Статья 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: «В связи с прохождением гражданской службы государственному служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением ем жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, личного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном нормативным правовым актом Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией».

ОТКРЫТОСТЬ

Принцип информационной открытости деятельности органов государственной власти в Российской Федерации заключается в обеспечении доступа граждан к достоверной информации о деятельности таких органов, возможности получать информацию свободно в удобной для гражданина форме; информировании граждан о деятельности органов посредством СМИ, сети Интернет и через другие общедоступные средства коммуникации.

В том числе в рамках антикоррупционной политики открытость подразумевает прозрачность информации о доходах и имуществе государственного гражданского служащего.

Важным фактором также является открытость информации о непосредственной деятельности органа государственной власти (и государственного гражданского служащего в частности): отчетность, принимаемые решения, заключения, экспертизы и пр.



Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ч. 2 ст. 24).

Эти два конституционных права можно объединить в одно – право на информацию.

Права и свободы человека и гражданина определяют деятельность органов государственной власти и могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 18, ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, деятельность государственных органов должна выстраиваться так, чтобы каждой имелась возможность реализовать свое право на информацию, но при этом соблюдался баланс публичных и частных интересов, не допускался неограниченный доступ к закрытой, охраняемой законом информации (например, о личной жизни гражданина, к государственной тайне и иное). Степень открытости информации и ограниченный доступ к ней может определяться (ограничиваться) только федеральным законом, исходя из потребностей защиты частных и публичных интересов, законодатель обязан гарантировать соразмерность такого ограничения конституционно признаваемым целям его введения.

Проявляется принцип информационной открытости разными способами, в частности, например, через право на обращение граждан с запросами, жалобами и т.д. в органы государственной власти и получения ответа по существу такого обращения (ст. 2, 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации») или право на получение информации общедоступным способом, участия граждан в разработке нормативных актов и т.д.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р утверждена Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти, согласно которой ставится целью повышения прозрачности и подотчетности государственного управления, расширения возможностей непосредственного участия гражданского общества в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых госорганами; расширения механизмов общественного контроля за деятельностью федеральных госорганов.

В качестве механизма обеспечения информационной открытости Концепция предусматривает такие механизмы (инструменты), как:

- обеспечение работы с открытыми данными;
- обеспечение полноты нормативно-правового регулирования;

• формирование публичной отчетности госорганов;

• информирование о работе с обращениями граждан;

• взаимодействие с ответственными советами/организациями;

• организация работы пресс-службы государственного органа и иное.

Концепция предусматривает размещение открытой информации о деятельности государственных органов не только в СМИ, но и на официальных сайтах государственных органов в свободном доступе и другие механизмы обеспечения информационной доступности.

Антикоррупционная политика в рамках принципов открытости обеспечивает доступ граждан, а также контрольных органов к информации о доходах государственных служащих, имуществе, финансовых обязательствах.

Публичность в открытом доступе (на официальных сайтах государственных органов) информации в значительной степени снижает риск сокрытия полученных доходов, приобретения имущества, что в свою очередь является одним из способов противодействия коррупционным проявлениям.

ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определено, что **правонарушение** – преступление или административное правонарушение, влекущее уголовную или административную ответственность.

Применительно к правонарушениям, имеющим коррупционную составляющую.



• **Под коррупцией понимается** незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другим физическим лицом, в том числе совершённое от имени или в интересах юридического лица.

Любые действия или бездействия, не содержащие указанных признаков, коррупционными нарушениями не являются. Коррупционные нарушения могут выражаться в дисциплинарных проступках, административных правонарушениях или коррупционных преступлениях.

• **Дисциплинарный коррупционный проступок** – это действие или бездействие лица, нарушающее законодательство о противодействии коррупции, но не являющееся преступлением или административным правонарушением.

Наиболее распространёнными дисциплинарными проступками являются: неупоминание государственным или муниципальным служащим предельных наименований (работодателя), органов прокуратуры, правоохранительных органов о случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»); неприятие государственным или муниципальным служащим мер по предотвращению возникшего или могущего возникнуть конфликта интересов, а равно неупоминание представителями нанIMATEЛЯ (непосредственного начальника) о возникшем конфликте интересов либо о наличии заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов (ст. 10); неисполнение либо представление неисточинных неполных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего или его супруги (а) и несовершеннолетних детей (ст. 8) и пр.

Например, государственный служащий в справке о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера не указал сведения о своих расходах на приобретение в отчетном периоде квартиры на сумму, превышающую совокупный доход с супругой за три года, представляющих покупке.

• **Административным коррупционным правонарушением** является обдательное признаками коррупции действие или бездействие, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), за совершение которого установлена административная ответственность, но не являющееся преступлением.

КоАП РФ относит к числу коррупционных лиц, две статьи: незаконное позаняжание (взятка) от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП) и привлечение работодателем к трудовой деятельности либо заказчиком работ (услуг) к выполнению работ на условиях гражданско-правового договора бывшего или действующего государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в установленный перечень, без уведомления его бывшего работодателя в 10-дневный срок (ст. 19.29 КоАП РФ). Деята о коррупционных административных правонарушениях возбудается исключительно прокурором.

• **Коррупционными преступлениями** являются преступные Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ) общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на авторитет публичной службы, выходящие в незаконном получении должностными лицами каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении послетдним таких преимуществ, например:

• использование должностным лицом полномочий для получения имущественной выгоды (ст. 285 и 286 УК РФ);

• дача или получение взятки (материальные ценности, деньги, ювелирные изделия, бытовая и иная техника, недвижимость, транспортное средство, оплата обучения детям или супругам, путевка на отдых и т.д.) за совершение действий при исполнении должностных полномочий, в том числе освобождение лица от ответственности за нарушение закона (ст. 290 и 291 УК РФ);

• мелкое взяточничество, то есть получение, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тысяч рублей (ст. 291.1 УК РФ);

• хищение должностным лицом бюджетных средств (ч. 3 и 4 статьи 159 УК РФ);

• внесение должностным лицом или служащим в официальные документы заведомо ложных или искажающих действительность сведений из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 292 УК РФ) и другие.

РАСХОДЫ (КОНТРОЛЬ СООТВЕТСТВИЯ ПОЛУЧЕННЫМ ДОХОДАМ)

Статья 8.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ устанавливает:

• обязанность представления сведений лицами, замещающими должности, включенные в специальный перечень;

• ответственность за непредставление сведений, представление истинных сведений или неполных сведений;

• требование размещения представленных сведений в сети Интернет и представление сведений СМИ для опубликования.

Представление сведений о расходах и порядок осуществления контроля за расходами регулируются отдельным Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В целях реализации Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ утвержден специальный Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 310.

Государственный служащий, осуществивший расходы, которые в сумме превышают его доход, а также доход его супруга/супруги за три последних года (то есть предшествующих покупке, не включая отчетный период, за который предоставляются сведения), обязан отражать эти сведения в рамках декларационной кампании.

Все полученные доходы (доход по основному месту работы, доход от иной деятельности, вклады в банках, дарение и пр.) должны документально подтверждаться.



В случае если уполномоченным подразделением федерального органа исполнительной власти в рамках пролонгированной процедуры контроля за расходами их соответствие полученным доходам не представляется возможным определенно определить, в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ материалы процедуры такого контроля в установленном порядке направляются в органы прокуратуры.

Прокуратура, в свою очередь, в отсутствие подтверждения соответствия доходов проинвестированным расходам вправе обратиться в судебные инстанции в целях взыскания с должностного лица соответствующих средств в пользу государства.

Согласно статистической информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации каждое десятое дело по контролю за расходами передается в суд.

Отдельные вопросы, касающиеся предоставления сведений о расходах и порядка осуществления контроля за расходами, регламентируются иными нормативными правовыми актами.

СОБЛЮДЕНИЕ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ

Статьей 17 Федерального закона от 27.06.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определены все основные запреты, связанные с прохождением государственной гражданской службы и так или иначе касающиеся возможных коррупционных проявлений.



1. Участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партии, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первой или профсоюзной организации, созданной в государственном органе, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партии, органом профсоюзного союза, в том числе выборным органом первой или профсоюзной организации, созданной в государственном органе, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа;

в) участие на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся государственной корпорацией, государственной компанией или публично-правовой компанией, более 50 процентов акций (долей) которой находятся в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегияльного органа управления этой организации в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок такого участия, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное;

г) вхождение на безвозмездной основе в состав коллегияльного органа коммерческой или некоммерческой организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

д) представление на безвозмездной основе интересов Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Российская Федерация или субъект Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок осуществления от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в федеральной собственности

ности или собственности субъекта Российской Федерации акциями (долями в уставном капитале).

2. Заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.

3. Приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

4. Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

6. Исполнять в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.

7. Принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

8. Заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено

решо международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

9. Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

10. В случае, если вложение гражданским служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организации) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пая в уставных (складочных) капиталах организации) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

11. Гражданин, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.



**КОРРУПЦИЯ
ТЕБЯ РАЗРУШАЕТ!**

ТИПИЧНЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА СОВЕРШЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Типичными обстоятельствами совершения коррупционных преступлений являются халатность, растрата и взятка. Эти преступления и ответственность за их совершение закреплена в Уголовном кодексе Российской Федерации.

Статья 293. Халатность

1. Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, — наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Статья 160. Присвоение или растрата

1. Присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, внесенного виновному, — наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за

период до одного года, либо обязательными работами на срок до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Как растрата должны квалифицироваться противоправные действия лица, которое в корыстных целях истратило внесенное ему имущество против воли собственника путем потребления этого имущества, его расходования или передачи другим лицам (Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»).

Статья 290. Получение взятки

1. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу вышестоящего или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительством по службе — наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенными работами на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

УСЛУГА (ВЗЯТКА)

Правоохранительными органами оказанная должностному лицу в связи с исполнением им каких-либо должностных полномочий услуга рассматривается как не безвозмездное действие, то есть фактическая дача взятки.

Статья 290 УК РФ (взятка):

Получение лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества в виде услуг имущественного характера, иных имущественных прав за действия (бездействие), входящие в служебные полномочия либо исполнение обязанностей их совершения в силу должностного положения; за общее покровительство или попустительство по службе за совершение незаконных действий.

ПРЕДМЕТ ВЗЯТКИ

- деньги;
- ценные бумаги;
- иное имущество;
- имущественные права;
- УСЛУГИ имущественного характера.

За попытку передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо штрафа предусмотрена уголовная ответственность вплоть до лишения свободы на срок до 5 лет (ст. 304 УК РФ).



ЧАСТЬ 1

Функции и задачи структурного подразделения по профилактике коррупционных правонарушений

Формирование у федеральных государственных гражданских служащих Ростехнадзора нетерпимости к коррупционному поведению.

Профилактика коррупционных правонарушений в Ростехнадзоре, его территориальных органах, а также в подведомственных организациях.

Разработка и принятие мер, направленных на обеспечение соблюдения служащими Ростехнадзора запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Осуществление контроля за соблюдением служащими Ростехнадзора запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции; за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в подведомственных организациях, а также за реализацией в них мер по профилактике коррупционных правонарушений.

Принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе.

Обеспечение деятельности Комиссии по соблюдению требований к службам публичного характера государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, и урегулированию конфликта интересов.

Оказание службам Ростехнадзора консультативной помощи по вопросам, связанным с применением законодательства о противодействии коррупции.

Обеспечение реализации служащими Ростехнадзора обязанности уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Осуществление проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также иных сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей;

осуществление проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими Ростехнадзора;

осуществление соблюдения гражданами, замещающими должности в Ростехнадзоре, ограничений при заключении ими новых уложений с федеральной государственной гражданской службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Осуществление анализа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы;

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими Ростехнадзора;

о соблюдении служащими Ростехнадзора запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих Ростехнадзора, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Ростехнадзора и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в обеспечении предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Обеспечение ведения раздела, посвященного вопросам противодействия коррупции, на официальном интернет-сайте Ростехнадзора с целью обеспечения размещения актуальной информации об антикоррупционной деятельности Ростехнадзора.

Организация антикоррупционного просвещения служащих Ростехнадзора, проведение различных обучающих программ.

Обеспечение функционирования телефона «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции.

ЧАСТЬ 2

Функции коррупционно-опасные

Перечень функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции

20 августа 2018 года Комиссией Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по соблюдению требований к службам публичного характера государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, и урегулированию конфликта интересов был утвержден перечень коррупционно-опасных функций.

1. Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

2. Осуществление внутреннего финансового контроля.

3. Подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, субсидий, межбюджетных трансфертов.

4. Подготовка и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных платежей в бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

5. Инвентаризация имущества и ведение баз данных имущества.

6. Хранение и распределение материально-технических ресурсов.

7. Получение и выдача наличных денежных средств.

8. Осуществление контроля и надзора в сфере безопасности ведения работ, связанных с использованием недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядер-

ного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (кроме судовых, портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, энергоэффективности и энергосбережения.

9. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление федерального государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти. Выдача заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной документации.

10. Осуществление государственного строительного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального строительства.

11. Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального строительства.

12. Регистрация деклараций промышленной безопасности и заключений экспертизы промышленной безопасности, а также ведение таких реестров.

13. Регистрация опасных производственных объектов и ведение государственного реестра таких объектов.

14. Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, а также лицензирование других видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, осуществление лицензионного контроля.

15. Выдача разрешений:

- на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;
- на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;
- на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;
- на применение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения;
- на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежа-

щих сетевым организациям и иным лицам (в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации);

- на допуск к эксплуатации теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии, устройств и сооружений объектов по производству и передаче тепловой энергии, теплоносителя (в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации);
- на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений.

16. Утверждение деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений.

17. Согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судовых гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, находящихся по осуществлению надзора за которыми передаются органам местного самоуправления).

18. Определение экспертных испытаний для проведения экспертизы деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений.

19. Регистрация радиационных источников, содержащих в своем составе только радиоактивные источники 4 и 5 категорий радиационной опасности.

20. Предоставление в судейских органах прав и законных интересов Российской Федерации.

21. Возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования.

22. Проведение технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Ростехнадзору.

Приказом Ростехнадзора от 02.11.2018 № 534 утверждена Карта коррупционных рисков Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и меры по их минимизации.

Утвержденная Карта коррупционных рисков предметно отражает необходимые инструментарий (меры) по снижению нарушениям коррупционного характера при осуществлении гражданскими служащими контрольных (надзорных) и разрешительных функций и полномочий в отношении поднадзорных организаций и предприятий.

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗМОЖНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЯНИЙ

Характерные черты и предпосылки возможного совершения гражданами служащим коррупционного правонарушения (деяния) могут представлять собой как явное несоблюдение требований законодательства, ограничений и запретов, так и косвенные признаки, указывающие на потенциальное действие коррупционного характера со стороны служащего.

Любые проявления и признаки (явные, косвенные, скрытые) возможного коррупционного деяния со стороны работника должны являться основанием для незамедлительного принятия представителем начальника и/или непосредственным руководителем организационных, кадровых, дисциплинарных мер реагирования.

Принятие таких мер может обоснованно рассматриваться как совершение должностного проступка и несоблюдение требований законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции уже со стороны руководителя. В дальнейшем такое бездействие может рассматриваться правоохранительными органами (при совершении работником коррупционного правонарушения / деяния) уже в уголовно-процессуальном порядке.

Признаки и предпосылки возможного совершения (намерения совершить) коррупционных действий:

1. Неувлечение (умалчивание сокрытия) гражданским служащим работодателя о личной заинтересованности и условиях конфликта интересов

в связи с исполнением своих должностных обязанностей (функций и полномочий). В данном случае в первую очередь принимается во внимание личная заинтересованность, обусловленная работой родственников в подконтрольных организациях, в отношении которых гражданский служащий осуществляет прямые функции государственного управления. Также личная заинтересованность может быть связана с взаимодействием гражданского служащего с представителем подконтрольной организации ранее в рамках коммерческих интересов обеих сторон и в настоящее время обеспечена имеющимися у гражданского служащего полномочиями.

2. Выявленные нарушения при исполнении своих должностных обязанностей, имеющие признаки умалченного и осознанного совершения.

3. Получение подарков и услуг/доходление об этом работодателя.

4. Исполнение своих должностных полномочий в неслужебном порядке.

5. Превышение (даже незначительное) гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей имеющихся служебных полномочий.

6. Несоблюдение норм служебного поведения при исполнении должностных обязанностей.

7. Неоднократное (умалчивание) представление недостоверных и неполных сведений в рамках декларационных кампаний.

8. Неоднократное (единичный прецедент также требует особого внимания) упоминание и привлечение правоохранительными органами в качестве третьей стороны (сикстуса, опосредованного участника и пр.) гражданского служащего в рамках оперативных мероприятий, инициированных прокуратурой, расследуемых уголовных дел.

9. Невозможность установления при проведении в установленном федеральном законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходов» порядка процедуры контроля (по причине непредоставления гражданским служащим конкретных документов и объективных пояснений) соответствия расходов гражданского служащего получаемым им доходам.

Руководитель (работодатель, непосредственный начальник) обязан в рамках осуществления должной кадровой и профуправленческой работы, деятельного и постоянного контроля за работой подчиненных обращаться винувание и привлекать внимание даже самым, на первый взгляд, незначительным нарушениям как законодательства, так и служебного поведения.

Выявлять склонность к коррупционным проявлениям, принимать меры, в том числе кадровые решения, в целях предупреждения и упрощения нарушений коррупционного характера.

ЦЕЛИ КОРРУПЦИОННОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Коррупционное правонарушение независимо от отраслевой принадлежности может быть охарактеризовано как совокупность объективных и субъективных элементов, то есть имеет состав. Традиционным элементом правонарушения является субъективная сторона – виновное отношение к деянию и его последствиям. Цель наряду с мотивом относится к факультативным элементам субъективной стороны, то есть не является обязательным для всех коррупционных правонарушений элементом. При этом цель как элемент состава коррупционного правонарушения может быть: обязательным элементом данного правонарушения (например, в ст. 5.45 КоАП РФ, ст. 285 УК РФ); подразумеваемым элементом правонарушения (например, незаконное участие в предпринимательской деятельности, ст. 289 УК РФ); факультативным элементом правонарушения (не имеет значения цель, с которой было совершено нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ)).

В случаях, когда цель правонарушения прямо не указана в нормах закона, она выступает не в качестве составообразующего признака, а в качестве проявления вины правонарушителя.

Виды целей коррупционных правонарушений:

• **Корыстная цель.** В данном случае нарушение ограничений, запретов и обязанностей происходит для получения выгоды имущественного характера. Такие выгоды обязательно предоставляются лично служащему – получателем денег, имущества, услуг могут быть члены его семьи, доверенные лица, организации и предприятия.

• **Личная заинтересованность.** В данном случае (корыстная цель) может рассматриваться и как стремление приобрести какое-либо нематериальное благо. Наиболее распространенными мотивами в рамках данной цели считаются карьеризм, протекционизм, «кумовство».



ЧЕСТНОСТЬ

Честность и осознанная гражданская позиция государственного служащего по принятию любых проявлений коррупции является залогом для доверие (и независимости) гражданского общества и ответственности материального характера) исполнения своих должностных обязанностей.

ШТРАФ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

ПРАВО ЗНАТЬ: ЗА ЧТО НАКАЖУТ ПО ЗАКОНУ?

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	СТАТЬЯ	НАКАЗАНИЕ
Получение взятки	290 УК РФ	до 3 лет лишения свободы а также лишение права заниматься определенной деятельностью и занимать определенные должности. Штраф до 1 млн руб. или в размере от 10- до 20-кратного размера взятки
Взятка в крупном размере	290 ч. 5 УК РФ	от 7 до 12 лет лишения свободы а также лишение права занимать должности на срок до 10 лет. Штраф в размере от 2 до 4 млн руб.
Дача взятки	291 УК РФ	до 2 лет лишения свободы а также лишение права заниматься определенной деятельностью и занимать определенные должности. Штраф до 500 тыс. руб. или в размере от 5- до 10-кратного размера взятки
Посредничество во взятничестве	291.1 УК РФ	до 4 лет лишения свободы а также лишение права заниматься определенной деятельностью и занимать определенные должности. Штраф до 700 тыс. руб. или в размере от 20- до 40-кратного размера взятки
Мелкое взятничество	291.2 УК РФ	до 1 года лишения свободы или штраф до 200 тыс. руб., исправительные работы на срок до 1 года, ограничение свободы на срок до 2 лет

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	СТАТЬЯ	НАКАЗАНИЕ
Дача взятки в крупном размере	291 ч. 4 УК РФ	от 7 до 12 лет лишения свободы а также лишение права занимать должности на срок до 7 лет. Штраф в размере от 1 до 3 млн руб.
Посредничество во взяточничестве в крупном размере	291.1 ч. 3 УК РФ	от 5 до 10 лет лишения свободы а также лишение права занимать должности на срок до 5 лет. Штраф в размере от 1 до 2 млн руб.

Перечень приведенных составов коррупционных преступлений не является исчерпывающим. Каждая из статей Закона предусматривает наказание за совершение указанных преступлений при отягчающих обстоятельствах. Санкции указаны за совершение преступлений, предусмотренных частью первой статей 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ.



«ШЕНКИ» (ЭКСПУРС В ИСТОРИЮ КОРРУПЦИИ В РОССИИ И МИРЕ)

В царской России у зажиточных помещиков, купцов и в основном дворян было распространено оказывать свою учтивость и давать вышки взамен на расположение более богатого и влиятельного человека борзыми писками, в том числе и по причине углубления богатством помещиков и дворян охотой.

История коррупции в России

Корни коррупции в России тянутся из древней и средневековой истории. Корыстные злоупотребления по службе возникли с появлением управляющих (вождей, князей, судей). Появление коррупции на Руси относится к IX–X векам. В этот период возникает такое понятие, как «кормыденье», в частности, государственные служащие того времени (наместники, новшники, воеводы) не получали жалование от центральной власти, а содержались за счет населения, что приводило к чудовищным взяткам и иным злоупотреблениям. При этом в Русской Правде уже были установлены определенные нормы повинности должностных лиц, а также список таких лиц, что свидетельствует о том, что государство начинает предпринимать попытки борьбы со злоупотреблениями.

В 1555 году система кормыднений была официально отменена, на практике она в той или иной форме продолжала существовать, вплоть до XVIII века.

Первое законодательное ограничение коррупционных действий было введено при Иване III путем установления запрета судьям брать «посульды» (взятки), а тех, кого уличали в этом, жестоко наказывали.

Иван Грозный в 1561 году ввел Судную грамоту, которая устанавливала санкции в виде смертной казни за получение взяток судьями чиновниками местного земского управления.

Коррупция как характерная черта российской власти окончательно укрепились в XVII – XVIII веках, когда бюрократия и юнкиты придали взяточничеству столь мощный импульс, без которого было невозможно ни одно действие должностного лица. Именно в этот период была выявлена первая и основная причина взяточничества, а именно низкое жалование чиновников.

Уголовное право XVIII века сделало заметный шаг в борьбе с коррупцией. Уголовное законодательство приобретает более карательный характер, что было отражено в Уложении 1649 года. Впервые в Уложении дана определенная классификация преступлений — выделены специальные подгруппы преступлений — государственные (политические) и против порядка управления.

Петр I принял «Табель о рангах», которая ввела совершенно новую систему градации государственных служащих, где установленная твердая сумма денежного вознаграждения за службу должна была исчерпывать взяточничество. Своим указом «О воспрещении взятки и посулов» Петр I ввел репрессивные меры для замеченных в совершении таких действий, вплоть до смертной казни.

В период царствования Петра I впервые было представлено, что коррупция является ужасным злом для государства, подмывает бюджет страны и разлагает общество. Петр решил жестоко чистить, меры наказания и ввел смертную казнь за взяточничество.

Учитывая распространённость взяточничества как наиболее опасной формы корыстного злоупотребления по службе, указом от 23 августа 1713 г. Петр I ввел наряду с подучением взятки уголовную ответственность за дачу взятки, но эти меры не принесли к желаемому результату.

После смерти Петра I низшие чины вернулись к прежнему принципу о «непредусмотренных расходах» и фактически узаконили взятку.

Только в период правления Екатерины II чиновники всех уровней стали получать фиксированное денежное жалование, и соответственно все остальные доходы попадали под категорию взятки.

В дальнейшем, в период с XVIII по XIX век, произошло развитие тотальной коррупции, которая стала одной из причин революции 1917 года.

Существовавшая разрозненная система и невозможность государственного аппарата управлять страной всего лишь пидонизмнила коррупцию, расширила и дополнила ее новыми видами (составами). Экономические тенденции после революционного времени, связанные с уходом из сферы производства в область распределения и перераспределения, в период Советской власти,

лишь усилили бюрократический аппарат. В результате этого в период правления Н. В. Сталина образуется совершенно новый социальный слой — номенклатура, которая внешне казалась наименее коррумпированной. В период Л. И. Брежневна номенклатура поднимается до такого уровня, что происходит активное сращивание преступного мира с властью (номенклатурой) в целях использования власти в своих целях.

В качестве причины коррупции выделялись недостатки в работе партийных, профсоюзных и государственных органов, в первую очередь в области воспитания трудящихся, но никак не недостатки в самой системе органов государственной власти.

Распад СССР и становление новой, российской государственности происходили в экстремальных условиях гиперинфляции, безработицы и приватизации. Происходила криминализация общества на фоне бездействия правоохранительных органов и ожесточенной борьбы за власть. Именно в это время формируются следующие тенденции роста коррупции:

- происходит приватизация собственности, в результате которой ее владельцами становятся или номенклатура, или те, кто имел с ними связи;
- в процессе приватизации были включены представители криминального мира, которые были связаны с представителями номенклатуры, многие из них затем сумели легализовать свой бизнес и криминальные права;
- происходит возврат к временам «кормлений». В условиях нехватки зарплат люди стали использовать свою работу для получения дополнительных доходов;
- рост бюрократического аппарата, состав которого составляла прежняя номенклатура;
- в обществе формируется правовой нигилизм.

Коррупция является наиболее распространенным явлением в период проведения масштабных государственных реформ и во многом обусловлена переходными этапами, которые сопровождаются ростом коррупции.

ЭТИКА

КАК ОДНА ИЗ ОСНОВ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРОЯВЛЕНИЙ КОРРУПЦИИ: ЕЕ ПРИНЦИПЫ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору утвержден приказом Ростехнадзора от 28 июня 2011 г. № 328.

Государственная служба должна выступать носителем должной морали, нравственных ценностей, ориентирует людей на соблюдение моральных норм.

Стабильность и надежность государственной службы зависят не только от профессиональной подготовки, но и от нравственных качеств государственных служащих.

Кодекс этики и служебного поведения – это документ, устанавливающий определенные ценности, принципы и правила служебного поведения служа-

щих (работников). Коллекты направляются на поддержание определенных морально-этических стандартов профессиональной деятельности.

Для государственных служащих Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 были утверждены Общие принципы служебного поведения государственных служащих.

Восемь лет спустя решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции был одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (протокол № 21 от 23 декабря 2010 г.). Согласно пункту 2 Кодекса он является основой для разработки государственных органов и органами местного самоуправления кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

Этические правила служебного поведения включают в себя требования морально-этического характера (например, воздержание от грубости, от проявления пренебрежительного тона в общении, проявления незаслуженных обвинений, проявление вежливости, доброжелательности), нормы делового этикета (например, воздержание от курения).

Особый публично-правовой статус государственных служащих, обусловленный исполнением полномочий государственных органов, налагает на должностных лиц ряд специальных установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований.

Вне зависимости от места и времени служащими необходимо учитывать, что их поведение должно всецело соответствовать ограничениям, запретам и требованиям, и не допускать поступков, способных вызвать сомнения в их честности и порядочности.

Профессиональная деятельность служащих, замещающих руководящие должности, как правило, носит публичный характер, ассоциируется с государственным органом, в связи с чем обращает на себя особое внимание общества, включая средства массовой информации, в том числе и во внеслужебное время.

Служащие, замещающие руководящие должности, своим личным примером формируют правила поведения подчиненных.

Вне зависимости от занимаемой должности необходимо помнить, что служащий не должен совершать поступки, порочащие его честь и достоинство.

При размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в социальных медиа, в личных целях несуточно размещению служащим изображений, текстовых, аудио-, видеоматериалов, прямо или косвенно указывающих на его должностной статус, если это не связано с исполнением служебных обязанностей.

Предоставление и публичное размещение информации от имени Ростехнадзора имеют право осуществлять только должностные лица, уполномоченные на их размещение.

Служащий должен помнить, что его неэтичный поступок, в том числе совершенный во внеслужебное время, может повлечь причинение вреда его репутации, авторитету Ростехнадзора в целом.

В целях противодействия коррупции и иным правонарушениям служащему рекомендуется руководствоваться в своем поведении при исполнении должностных обязанностей следующими основополагающими морально-этическими ценностями:

- честность;
- беспристрастность.

Служащий при исполнении должностных обязанностей и во внеслужебных отношениях должен не допускать каких-либо поступков, способных вызвать сомнения в порядочности его действий и тем самым подорвать доверие общества к деятельности Ростехнадзора.

Неэтичный поступок служащего, в том числе совершенный во внеслужебное время, в случае если он влечет причинение вреда его репутации, авторитету Ростехнадзора в целом, может стать предметом рассмотрения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов и повлечь применение ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, если поступок был связан с использованием его должностного статуса и (или) является нарушением установленных ограничений, запретов и требований.

С учетом анализа правоприменительной практики, включая работу комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, служащим рекомендуется исключить возникновение следующих неэтичных поступков.

1. Внеслужебное общение с заинтересованными лицами.

Личные дружеские взаимоотношения, включая встречи в свободное от работы время, с лицами, в отношении которых служащий непосредственно осуществляет функции государственного управления (контрольные и надзорные мероприятия, распределение бюджетных ассигнований или ограниченных ресурсов, осуществление государственных закупок либо выдана лицензий и разрешений и другие функции), способны вызвать обоснованные подозрения у окружающих в необъективности решений, принимаемых в пользу таких лиц.

Служащему не рекомендуется получать подарки или какие-либо иные поздравления, в том числе на личных торжественных мероприятиях, от

своих друзей или связанных с ними людей, которые одновременно являются ее лицами, в отношении которых служащий непосредственно осуществляет функции государственного управления.

Участие в развлекательных мероприятиях, отдых, в том числе за рубежом, в компаниях лиц, в отношении которых служащий осуществляет функции государственного управления, также способны компрометировать служащего.

Также объективности также распространяются на ситуации, при которых функции государственного управления в отношении лиц, с которыми служащий состоит в дружеских взаимоотношениях, осуществляются непосредственно или подконтрольные служащему должностные лица, в случае если можно сделать вывод, что их действия осуществляются в интересах служащего.

2. Использование должностного статуса для получения личных преимуществ.

Служащий не должен использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан при решении вопросов личного характера как для себя, так и в интересах иных лиц.

Не допускается использование служащим служебного удостоверения и иных служебных средств, в том числе служебного транспорта, а также служебной информации для получения личных преимуществ для себя или иных лиц (например, при получении государственных услуг и т.д.).

Неэтичным для служащего при решении вопросов личного характера для себя или в интересах иных лиц является упоминание фамилии, имени, отчества или должности третьих лиц, обладающих политическим или административным влиянием, с целью получения преимущества.

Служащему рекомендуется сообщать супруге (супругу), детям и иным близким родственникам (свойственникам) о недоступности использования его имени, должности для решения вопросов личного характера.

Недопустимым является использование служащим своего должностного статуса для неэтей, не связанных с осуществлением служебной деятельности.

Служащему не следует совершать поступки, позволяющие усомниться в обоснованности или рациональности использования им транспортных средств, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества, включая передачу их третьим лицам для целей, не связанных с осуществлением должностных обязанностей.

3. Использование имущества, неоплачиваемого с доходами.

Стоит воздерживаться от безвозмездного получения услуг, результатов выполненных работ, а также от безвозмездного получения имущества, в том числе во временное пользование, от коммерческих и некоммерческих орга-

низаций, поскольку получение подарков в виде любой материальной выгоды служащему запрещено.

В служебном поведении необходимо воздерживаться от действий и высказываний, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Дорогое имущество, законность происхождения которого не очевидна, может восприниматься как полученное в результате злоупотребления своими должностным положением.

Применение мер ответственности

Нестичный поступок служащего может быть рассмотрен на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов. По итогам рассмотрения данного вопроса руководителю государственного органа может быть рекомендовано:

- указать служащему на недопустимость совершения нестичного поступка;

- применить к служащему конкретную меру ответственности, предусмотренную законодательством о государственной службе и о противодействии коррупции.

Указание служащему на недопустимость совершения нестичного поступка может выражаться в:

- устном замечании;
- предупреждении о недопустимости совершения нестичного поступка;
- требованиях о публичном извинении.

По решению руководителя государственного органа указание на недопустимость совершения нестичного поступка может быть совершено в присутствии иных служащих.

Меры дисциплинарной ответственности, предусмотренные федеральными законами, должны применяться к служащему в случае, если совершение нестичного поступка повлекло нарушение установленных отягчающих, зачетов и требований.

Строгость мер ответственности за совершенный служащим нестичный поступок зависит от объема ущерба, причиненного репутации служащего или авторитету государственного органа. Принципиальное значение имеет анализ поступка служащего на предмет его соответствия ограничениям, запретам и требованиям к служебному поведению исходя из характера, места, времени и обстоятельств его совершения.

Размер аудиторной, которой стало известно о совершении служащим нестичного поступка, увеличивает ущерб, причиненный репутации служащего, авторитету государственного органа.

Государственным органам рекомендуется учитывать наличие фактов совершения служащим нестичного поступка, в том числе рассмотренного на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, при принятии кадровых решений.

К дисциплинарному взысканию согласно ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации оно не относится.

Разные проявления коррупции имеют различную этическую оценку: одни действия считаются преступными, другие — безпреступными. К последним, как правило, относятся «кумовство» и покровительство, лоббизм, которые также являются составной частью коррупционных проявлений, первопричиной отсутствия этической основы несправедливой коррупции.



ПРАВИЛО ОДНО: БЕРЕШЬ ВЗЯТКУ — ПАДАЕШЬ НА ДНО!



ЮРИДИЧЕСКАЯ (АНТИКОРРУПЦИОННАЯ) ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов выделяются в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение определены Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которыми также утверждена Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, устанавливающая перечень коррупциогенных факторов.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы являются:

- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- сотрудничество федеральных органов исполнительной власти (Ростехнадзора), а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы.

При разработке проектов нормативных правовых актов Ростехнадзора проводятся правовая и антикоррупционная экспертиза с учетом Методики проведения антикоррупционной экспертизы. Выявленные коррупциогенные факторы устраняются разработчиком (управлением). Также проекты нормативных правовых актов размещаются для независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии».

Ростехнадзором на регулярной основе проводятся анализ нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции на предмет ее систематизации, актуализации, приведения норм законодательства о противодействии коррупции в соответствие с нормами иного законодательства Российской Федерации, устранения пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции и неэффективности и устаревших норм.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов является важнейшим инструментом в системе предупреждения и устранения условий и обстоятельств для коррупционных проявлений и действий.

ЯСНОСТЬ

Профилактика коррупционных и иных правонарушений
требует четкости подходов, их определенности,
прозрачности и интенсивности.

Ясность и осознание государственным служащим последствий совершения коррупционного правонарушения – один из профилактических инструментов, заключающихся через этику служебного поведения и формирующих ментальную основу неприятия любых коррупционных проявлений.



СКАЖИ **НЕТ** КОРРУПЦИИ!

*Родина требует себе служения настолько
жественно чистого, что малейшая мысль о
личной выгоде омрачает душу и парализует
работу.*

П.А. Столыпин

Управление государственной службы и кадров
Ростехнадзора