Публичное мероприятие 2022

Вопрос-ответ. Выступление Д.В.Дрок

1. **Общие вопросы**

**Вопрос 1.**

Отчет о ПК за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО подается ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года. Есть ли сроки подачи в Ростехнадзор квартального отчета об инцидентах, произошедших на ОПО?

**Ответ:**

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения утвержден приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503.

В пунктом 32 Порядка установлена обязанность организаций направлять информацию о происшедших инцидентах не реже одного раза в квартал в территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект.

Таким образом, организация обязана направлять информацию о происшедших инцидентах не реже одного раза в квартал в территориальный орган Ростехнадзора. Конкретные даты предоставления указанной информации нормативно не установлены.

Техническое расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах, их учет и анализ регламентируются документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей объект (пункт 29 Порядка).

**Вопрос 2:**

Возможна ли регистрация ОПО (объекта недвижимости) в соответствующем государственном реестре опасных производственных объектов сразу после его строительства и до государственной регистрации права или необходимо предварительно зарегистрировать право на объект?

**Ответ:**

Согласно разделу I Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов утв. приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140, категории заявителей, которым предоставляется услуга по регистрации ОПО в государственном реестре ОПО, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов на праве собственности или ином законном основании.

Таким образом, не имея право на объект или иное законное основание на объект, услуга по регистрации ОПО в государственном реестре не может быть оказана.

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов утверждены приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471. Данные требования обязательны для выполнения всеми юридическими лицами, образованными в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальными предприниматели, осуществляющими (планирующими осуществлять) эксплуатацию опасных производственных объектов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании.

**Вопрос 3:**

Может ли технический директор организации, эксплуатирующей ОПО I класса опасности, быть назначен лицом, ответственным за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при условии, что в организации работают 330 сотрудников, в структуре есть отдел охраны труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды? Технический директор занимает должность 11 лет и имеет аттестацию по 11 областям по ПБ в территориальном управлении РТН в качестве председателя аттестационной комиссии.

**Ответ:**

В данном случае руководствуемся Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности утверждены постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168.

В соответствии с пунктом 7 Правил функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, возлагаются:

- на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации (руководителя обособленного подразделения юридического лица), индивидуального предпринимателя, - если численность работников, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (работники эксплуатирующей организации), составляет менее 150 человек;

- на специально назначенного работника, - если численность работников организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, составляет от 150 до 500 человек;

- на руководителя службы производственного контроля, - если численность работников организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, составляет более 500 человек.

Таким образом, если численность работников эксплуатирующей организации составляет 330 человек, то функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, возлагаются на специально назначенного работника.

В соответствии с пунктом 11 Правил работники, ответственные за осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах I-III класса опасности, должны:

иметь высшее техническое образование;

иметь стаж работы на опасном производственном объекте отрасли не менее 3 лет;

не реже одного раза в 5 лет проходить аттестацию в области промышленной безопасности;

не реже одного раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности.

**Вопрос 4:**

В соответствии с пунктом 7 (а) постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган ~~а)~~ копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений (единой обособленной части здания, строения и сооружения), на которых (в которых) размещаются объекты, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях). Наше предприятие арендует часть производственного помещения (котельной) с установленным в нем оборудованием (котлами и т.д.) для осуществления полного цикла действий по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, необходимо ли получать права на землю под этой частью помещения, для получения лицензии.

**Ответ:**

Такой необходимости нет. Обоснование:

В соответствии с ч.1 ст.652 Гражданского кодекса РФ по договору аренды здания или сооружения арендатору одновременно с передачей прав владения и пользования такой недвижимостью передаются права на земельный участок, который занят такой недвижимостью и необходим для ее использования.

В случаях, когда арендодатель является собственником земельного участка, на котором находится сдаваемое в аренду здание или сооружение, арендатору предоставляется право аренды земельного участка или предусмотренное договором аренды здания или сооружения иное право на соответствующий земельный участок.

Если договором не определено передаваемое арендатору право на соответствующий земельный участок, к нему переходит на срок аренды здания или сооружения право пользования земельным участком, который занят зданием или сооружением и необходим для его использования в соответствии с его назначением.

Аренда здания или сооружения, находящегося на земельном участке, не принадлежащем арендодателю на праве собственности, допускается без согласия собственника этого участка, если это не противоречит условиям пользования таким участком, установленным законом или договором с собственником земельного участка.

В пунктом 22 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 11 «О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства» разъяснено, что согласно статье 652 ГК РФ, если договором аренды здания или сооружения арендодателем, являющимся собственником земельного участка, не определено передаваемое арендатору право на соответствующий земельный участок, к последнему переходит на срок аренды недвижимости право пользования той частью земельного участка, которая занята зданием или сооружением и необходима для его использования по назначению.

Отсутствие в таком договоре условий об аренде земельного участка не может служить основанием для признания его недействительным.

При указанных обстоятельствах арендатор не вправе требовать в судебном порядке заключения с ним договора аренды земельного участка. Он может пользоваться земельным участком, занятым арендуемым зданием или сооружением, без соответствующего договора в силу закона в течение срока аренды недвижимости.

Вопросы арендной платы за пользование земельным участком в данном случае решаются с учетом положений пункта 2 статьи 654 ГК РФ.

Пунктом 4 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661 определено одно из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии - а) наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на которых (в которых) размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах.

На основании вышеизложенного, право пользования эксплуатирующей организацией земельным участком на законном основании подтверждается договором аренды котельной.

1. **Надзор за подъёмными сооружениями.**

**Вопрос 1:**

Возможно ли возложить на одно лицо ответственность за содержание ПС (подъемные сооружения) в работоспособном состоянии и ответственность за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС?

Главный инженер производства может совмещать выполнение обязанностей этих ответственных лиц одновременно?

**Ответ.**

Для ответа на данный вопрос необходимо руководствоваться требованиями ФНП «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (утв. приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461). В соответствии с требованиями пункта 22 ФНП организация (индивидуальный предприниматель), эксплуатирующая ОПО с ПС (без выполнения собственными службами работ по ремонту, реконструкции или модернизации), должна соблюдать требования руководств (инструкций) по эксплуатации имеющихся в наличии ПС, а также наряду с другими требованиями разработать и утвердить внутренним распорядительным актом эксплуатирующей организации инструкции с должностными обязанностями, а также поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных инженерно-технических работников:

- ответственный за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС;

- ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии;

- ответственный за безопасное производство работ с применением ПС.

В организациях, где производство работ с применением ПС выполняется на одном участке (цехе), обязанности ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии и ответственного за безопасное производство работ с применением ПС разрешается возлагать на одного инженерно-технического работника.

Наличие данного разъяснения в ФНП о возможности совмещения функций ответственного за содержание ПС и за безопасное производство работ не указывает прямо на отсутствие возможности совмещения других функций.

ФНП не содержат прямого запрета на совмещение функций ответственного за содержание ПС и ответственного за осуществление производственного контроля.

Вместе с тем, по нашему мнению, совмещение функций ответственного за осуществление производственного контроля и за содержание ПС негативно отразится на состоянии промышленной безопасности, так как в рамках осуществления производственного контроля предусмотрено, в том числе и проведение полноты и качества выполнения работ со стороны ответственного за содержание ПС. Данный факт с течением времени может послужить предпосылками к наступлению негативных событий: ~~аварий и несчастных случаев.~~

Также, следует учитывать требования пункта 251 ФНП: эксплуатирующая организация не должна допускать ПС в работу, если при проверке установлено, что обслуживание ПС ведется неаттестованным персоналом, а так же не назначен хотя бы один из следующих инженерно-технических работников:

- ответственный за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС;

- ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии;

- ответственный за безопасное производство работ с применением ПС.

**Вопрос 2:**

Какие документы нужно приложить к заявлению в Ростехнадзор для снятия с учета подъемного сооружения в связи с его демонтажом? Сам ОПО при этом не ликвидируется.

**Ответ:**

Обратите внимание, что порядок снятия ПС с учета в Ростехнадзоре не установлен. Однако, учитывая, что учет и регистрация ОПО производятся одновременно, и исходя из пункта 143 Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, утв. приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 №, снятие ПС с учета (без исключения ОПО из Реестра, в случае если ПС образует ОПО) означает внесение изменений в сведения, характеризующие ОПО. В соответствии с подпунктами 1.1), 1.3) пункта 27 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471, основаниями для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре, являются в том числе внесение изменений (в том числе в параметры, количество и место эксплуатации) или исключение из него предприятий или их цехов, участков, площадок, наружных установок, зданий и сооружений, технических устройств, эксплуатация которых обуславливает признак опасности в соответствии с приложениями 1 и 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов«; внесение изменений состава технических устройств (замена оборудования или реконструкция, модернизация, исключение, использование на опасном производственном объекте новых (дополнительных) технических устройств, эксплуатация которых обуславливает признаки опасности, перечисленные в приложении 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов«.

В соответствии с п.23 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140, для внесения изменений в сведения, содержащиеся в Реестре (о заявителе и (или) характеристиках ОПО, с изменением типового наименования (именного кода объекта), изменения адреса места нахождения ОПО, а также связанных с исключением ОПО из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации), заявитель представляет в территориальный орган Ростехнадзора заявление и представленные по описи соответствующие документы, подтверждающие наличие оснований для внесения изменений, актуализированные сведения, характеризующие каждый ОПО, оформленные согласно приложению № 2 к Административному регламенту, подписанные руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным представителем заявителя и заверенные печатью или подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью в случае представления сведений в форме электронного документа в одном экземпляре.

**Вопрос 3:**

Нужно ли после демонтажа башенного крана (окончание строительства) издавать приказ о выводе из эксплуатации крана. Если да, то основание.

**Ответ:**

Для ответа на данный вопрос необходимо руководствоваться требованиями ФНП «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (утв. приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461). В соответствии с требованиями пункта 10 ФНП деятельность по монтажу (демонтажу), наладке, ремонту, реконструкции или модернизации ПС в процессе эксплуатации ОПО осуществляют специализированные организации, выполняющие, в том числе обслуживание, монтаж (демонтаж), ремонт, реконструкцию (модернизацию), наладку рельсовых путей, по которым перемещаются ПС. Распределение ответственности работников организации должно быть определено в положении о контроле соблюдения технологических процессов специализированной организации.

Перед выполнением работ все работники, выполняющие работы по монтажу (демонтажу) и наладке, должны быть ознакомлены с рабочими процедурами (характеристикой работ), знать должностные и производственные инструкции. Работники, выполняющие работы по монтажу (демонтажу) ПС, должны быть ознакомлены с руководством (инструкцией) по монтажу, регламентирующим технологическую последовательность операций (технологическим регламентом), а также проектом производства работ (далее - ППР) или технологической картой (далее - ТК) на монтаж (демонтаж) ПС и дополнительными требованиями промышленной безопасности всего комплекса работ, связанных с монтажом (демонтажем) либо наладкой конкретного ПС.

ФНП не регламентируют форму организационного документа организации, обеспечивающего исполнение требований пунктов 30-31 ФНП, приказ руководителя может содержать в себе такие требования и послужить началом работ по демонтажу.

Эксплуатация опасного производственного объекта, в составе которого эксплуатируется башенный кран после демонтажа на строительной площадке продолжается, а вывод из эксплуатации должен быть сопряжен с утилизацией (ликвидацией) подъемного сооружения.

Таким образом, ФНП не содержит требований о необходимости издания приказа о выводе из эксплуатации после демонтажа крана при завершении строительства объекта.

**~~Вопрос 4:~~**

Подлежит ли башенный кран FMGru RBI1035 грузоподъемностью 2,5/4 т, оснащен стрелой, длина которой составляет 35 м, а грузоподъемность при максимальном вылете равна 1 т, регистрации в Ростехнадзоре?

**Ответ:**

Требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» утверждены приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461.распространяются на обеспечение промышленной безопасности ОПО, на которых применяются грузоподъемные краны всех типов (пп.а п.2 ФНП).

В соответствии с п.143 ФНП объекты, на которых эксплуатируются ПС, перечисленные в пункте 2 ФНП (за исключением ПС, перечисленных в пункте 145 ФНП) подлежат регистрации в качестве ОПО в органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и иных федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, которым предоставлено право осуществления регистрации подведомственных объектов в реестре ОПО, или Госкорпорации «Росатом». При этом указанные ПС должны учитываться федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющими ведение реестра ОПО и Госкорпорацией «Росатом» при внесении сведений об объектах и эксплуатирующих их организациях в реестр ОПО.

В пункте145 ФНП предусмотрены ПС, которые не подлежат учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, или Госкорпорации «Росатом»:

б) краны стрелового типа грузоподъемностью до 1 т включительно;

в) краны стрелового типа с постоянным вылетом или не оборудованные механизмом поворота.

Если указанный в вопросе башенный кран подпадает под критерии, указанные в п.145 ФНП, то он не подлежит учету в Ростехнадзоре, а объект с указанным краном не относится к категории ОПО.

Порядок безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, или Госкорпорации «Росатом», устанавливаются в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС и утвержденной производственной инструкцией (положением), разработанной в организации, эксплуатирующей эти ПС (п.145 ФНП ПС).

**Вопрос 5:**

На предприятии имеется стреловой кран (ОПО). Какие технические освидетельствования, ремонтные работы и т.д. нужно проводить силами своей организации и какие - силами спец. организаций. Какие виды работ проводить по приборам безопасности?

**Ответ:**

Для ответа на данный вопрос необходимо руководствоваться требованиями ФНП «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (утв. приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461). Согласно требованиям пункта 10 ФНП деятельность по монтажу (демонтажу), наладке, ремонту, реконструкции или модернизации ПС в процессе эксплуатации ОПО осуществляют специализированные организации, выполняющие хотя бы один из следующих видов работ:

- разработку проектов производства работ, технологических карт и схем строповок для объектов, на которых используются грузоподъемные краны, краны-манипуляторы, подъемники (вышки), строительные подъемники;

- обслуживание, монтаж (демонтаж), ремонт, реконструкцию (модернизацию), наладку ПС и (или) регистраторов, ограничителей, указателей, систем дистанционного управления ПС, электро-, пневмо- и гидрооборудования ПС;

- обслуживание, монтаж (демонтаж), ремонт, реконструкцию (модернизацию), наладку рельсовых путей, по которым перемещаются ПС;

- проведение технических освидетельствований, неразрушающего контроля, технического диагностирования, экспертизы промышленной безопасности ПС;

- проведение комплексного обследования рельсовых путей (далее - специализированные организации).

В требованиях к специализированным организациям отсутствует ограничение на выполнение данных функций самой эксплуатирующей организацией. Таким образом, при наличии технической возможности в организации, эксплуатирующей подъемные сооружения, а также выполнении требований ФНП к специализированным организациям все виды работ могут выполнять сотрудники эксплуатирующей организации.

Такие требования содержатся, например, в пунктах 16-18 ФНП в зависимости от вида выполняемых работ. Так же организация помимо штата сотрудников, занятых эксплуатацией подъемных сооружений, должна иметь штат сотрудников, занятых видами работ соответствующими специализированным организациям. Сотрудники должны обладать необходимой для выполнения работ квалификацией.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями пункта 20 ФНП работы на регистраторах, ограничителях и указателях должны выполнять работники специализированных или эксплуатирующих организаций, квалификация которых соответствует требованиям изготовителей (разработчиков), изложенным в эксплуатационных документах ПС, регистраторов, ограничителей и указателей. Работы по техническому обслуживанию, замене, ремонту и наладке ограничителей рабочих движений и блокировок, где используются концевые выключатели электромеханического типа, допускается выполнять квалифицированным работникам организации, эксплуатирующей ПС.

Исключением из вышеописанных видов деятельности для специализированных организаций является проведение экспертизы промышленной безопасности, выполнение которых осуществляется организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора. Согласно требованиям пункта 2 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, запрещается проводить указанную экспертизу в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Таким образом, для организации, эксплуатирующей подъемные сооружения, запрещено выполнение экспертизы промышленной безопасности подъемных сооружений, эксплуатируемых ею.

Касательно видов работ по приборам безопасности в процессе эксплуатации ПС эксплуатирующая организация обязана, в том числе устанавливать порядок контроля обучения и периодической проверки знаний персонала, работающего с ограничителями, указателями и регистраторами, а также документально подтверждать его соблюдение с учетом требований руководства (инструкции) по эксплуатации; организовывать (в том числе с привлечением специализированных организаций) считывание данных с регистратора параметров работы ПС не реже сроков, указанных в руководстве (инструкции) по эксплуатации регистратора, осуществлять обработку (расшифровку) этих данных с оформлением протокола, выявлять нарушения правил эксплуатации ПС. При отсутствии в эксплуатационных документах регистраторов указаний о сроках считывания данных такие операции должны выполняться не реже одного раза в шесть месяцев.

**Вопрос 6:**

Допустимо ли включать в состав опасного производственного объекта (далее - ОПО), наименование которого «Площадка поверхностного комплекса», техническое устройство - передвижной кран-манипулятор? Необходимо ли данный кран-манипулятор регистрировать как отдельный ОПО с наименованием «Участок транспортный» (в соответствии с п.15 Типовых наименований ОПО приказ Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471)?

На данный момент в состав ОПО входят стационарные подъемные сооружения (козловые краны, мостовые краны), ОПО идентифицирован по признаку опасности 2.3.

**Ответ:**

Передвижной кран-манипулятор может быть включен в состав существующего ОПО организации без создания нового или переименования существующего ОПО.

Обоснование:

В соответствии с приложением № 1 к Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора № 471 от 30.11.2020 (далее - Требования)), передвижной кран-манипулятор включать в состав ОПО, идентифицируемого по признаку опасности 2.3, допустимо в том числе и в случаях, когда технологические процессы, реализуемые на данном ОПО, не ограничиваются только применением подъемных сооружений, тем более - в состав ОПО, где основной технологический процесс связан именно с применением ПС.

При этом согласно графе 4 «Особенности идентификации» (применительно к строкам 1-5 пункта 15 приложения № 1 к Требованиям), наименование «Участок транспортный, гараж» присваивается объектам, на которых организацией эксплуатируются только перечисленные применительно к данной разновидности ОПО подъемные сооружения: стреловые краны (автомобильные, пневмоколесные, гусеничные, прицепные, башенные), подъемники (вышки), краны железнодорожные, краны-манипуляторы, используемые для нужд собственного производства. Таким образом, имеющиеся у организации стационарно установленные ПС (козловые и мостовые краны) в ОПО с данным наименованием не входят.

В то же время, согласно этой же графе примечаний (к тем же строкам п.15 приложения № 1 к Требованиям), объектам, на которых эксплуатируются подъемные механизмы (их виды не уточняются), присваивается наименование «Площадка, цех, участок».

Таким образом, представляется, что кран-манипулятор может быть включен в состав существующего ОПО организации, наименование которого отвечает данному типовому наименованию (именному коду).

**Вопрос 7**

Каков срок действия сертификата соответствия для грузовых лифтов?

**Ответ:**

ТР ТС 011/2011 Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов« утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824.

Подтверждение соответствия лифта и устройств безопасности лифта требованиям настоящего технического регламента осуществляется в форме обязательной сертификации перед выпуском их в обращение на территории государств - членов Таможенного союза (ч.1 ст.6 ТР ТС 011/2011).

Обязательная сертификация лифта и устройств безопасности лифта, предназначенных для серийного выпуска, осуществляется по схеме 1с, указанной в приложении 3 к ТР ТС 011/2011 (ч.2.2 ст.6 ТР ТС 011/2011).

Обязательная сертификация лифта разового изготовления, устройства безопасности лифта разового изготовления, лифта из единовременно изготавливаемой партии и устройства безопасности лифта из единовременно изготавливаемой партии осуществляется по схеме 3с (для единовременно изготавливаемой партии) и схеме 4с (для разового изготовления), указанной в приложении 3 к ТР ТС 011/2011 (ч.2.3 ст.6 ТР ТС 011/2011).

В соответствии с пунктом 2.13 ТР ТС 011/2011 срок действия сертификатов соответствия на серийно изготавливаемые лифты и устройства безопасности лифтов не должен превышать пяти лет для схемы 1с, ~~указанной в приложении 2 к ТР ТС 011/2011.~~

Для лифтов и устройств безопасности лифтов, выпущенных в обращение изготовителем в течение указанных сроков действия сертификата соответствия на серийно выпускаемую продукцию, сертификат соответствия действителен в течение всего срока службы лифта.

Для лифтов и устройств безопасности лифтов разового изготовления, лифтов и устройств безопасности лифтов из единовременно изготавливаемой партии сертификат соответствия, выданный по схемам 3с и 4с, ~~указанной в приложении 3 к ТР ТС 011/2011~~, действителен до окончания срока службы лифта.

1. **Надзор за оборудованием, работающим под давлением**

**Вопрос 1:**

После проверки Ростехнадзора у нас было выявлено такое нарушение:

Не обеспечена эксплуатирующей организацией готовность к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на эксплуатируемом ОПО посредством резервирования материальных ресурсов (аварийный запас). У нас газонаполнительная станция, есть ли какой то нормативный документ, по не снижаемому аварийному запасу именно к оборудованию работающему под давлением, В интернете ничего нет, есть только по природному газу и все. Не знаем с чего начать.

**Ответ:**

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана: планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте; иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом руководителя организации «О создании финансового и материального резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций на ОПО» определяется объем финансовых средств и перечень материальных ресурсов, зарезервированных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера на ОПО. Объем финансовых средств и материальных определяется в каждом конкретном случае особенностью технологического процесса, технического состояния оборудования, задействованного в технологическом процессе, наличием обученного, аттестованного персонала, а также может быть указан в плане локализации и ликвидации аварийных ситуаций на эксплуатируемом ОПО. В связи с тем, что оборудование работающее под давлением газонаполнительной станции работает с использованием сжиженных углеводородных газов (далее - СУГ) то основную опасность представляет разгерметизация оборудования с выбросом СУГ. Все работы на объектах должны выполняются собственным (штатным) персоналом объекта, с учетом требований плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. С целью обеспечения персонала к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, использующих СУГ проводятся учебно-тренировочные занятия. Результаты занятий вносятся в журнал. По результатам анализа проведенных тренировок технический руководитель (главный инженер) объекта, обеспечивает внесение необходимых изменений и дополнений в план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, а также в приказ «О создании финансового и материального резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций на ОПО».

**Вопрос 2:**

Просьба разъяснить, каким методом заменяется (или вообще заменяется или нет) проведение технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением, в объеме внутреннего осмотра лицами, ответственными за исправное состояние (самой эксплуатацией), если отсутствует таковая возможность? На объекте эксплуатируются теплообменники такого типа, что у них нет люк-лазов и т.д., но в руководстве указаны сроки проведения НВО, но не указано как проводить.

**Ответ:**

В соответствии с подпунктом а) пункта 394 Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, оборудование под давлением, перечисленное в пункте 3 ФНП, в процессе эксплуатации должно подвергаться в том числе техническому освидетельствованию (комплексу периодически проводимых работ по определению фактического состояния оборудования под давлением в целях определения его работоспособности и соответствия промышленной безопасности в процессе применения в пределах срока безопасной эксплуатации):

- первично до ввода в эксплуатацию после монтажа (первичное техническое освидетельствование);

- периодически в процессе эксплуатации (периодическое техническое освидетельствование);

- до наступления срока периодического технического освидетельствования в случаях, установленных настоящими ФНП (внеочередное техническое освидетельствование).

Таким образом, проведение ТО обязательно.

В соответствии с пунктом 424 Правил минимальный объем первичного технического освидетельствования сосудов включает:

а) проведение визуального и измерительного контроля с внутренней (при доступности) и наружной поверхностей сосуда;

б) контроль толщины стенок элементов сосудов, работающих под давлением коррозионно-агрессивных сред, если это установлено в руководстве (инструкции) по эксплуатации и (или) предусмотрено в проектной документации ОПО с учетом специфики технологического процесса, в котором используются сосуды;

в) проверку соответствия монтажа, обвязки трубопроводами, оснащения контрольно-измерительными приборами и предохранительными устройствами сосуда требованиям проектной и технической документации;

г) проведение гидравлических испытаний.

При техническом освидетельствовании сосудов допускается применение иных методов неразрушающего контроля, в том числе метод акустической эмиссии.

В соответствии с пунктом 425 Правил при первичном техническом освидетельствовании допускается не проводить осмотр внутренней поверхности и гидравлическое испытание сосуда, поставляемого в собранном виде, если это установлено в требованиях руководства (инструкции) по эксплуатации и не нарушены указанные в нем сроки и условия консервации.

Подробнее о ТО ОРПД см. раздел VI Правил. В соответствии с пунктом 421 Правил объем, методы и периодичность технических освидетельствований сосудов должны определяться в соответствии с указаниями организации-изготовителя (разработчика проекта) в руководстве (инструкции) по эксплуатации. В соответствии с пунктом 427 Правил порядок проведения указанных работ в зависимости от свойств рабочей среды, конструкции сосуда, особенностей схемы его включения и технологического процесса и требований, указанных в настоящем разделе главы IV ФНП, должен быть установлен в производственной инструкции или в иной документации по безопасному ведению работ (технологический регламент, инструкция), утвержденной эксплуатирующей и (или) уполномоченной специализированной организацией, осуществляющей выполнение указанных работ.

**Вопрос 3:**

Делается ли ежегодная запись ответственного лица об осмотре трубопровода в паспорте трубопровода пара (горячей воды) 4 категории, или же такая запись ответственным лицом ведется в дефектном журнале?

**Ответ:**

В соответствии с подпунктом з) пункта3, пункта 2 Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 , на трубопроводы пара и горячей воды распространяются требования указанных Правил (обратите только внимание на пп.т) п.5 - на данные трубопроводы Правила не распространяются). В соответствии с подпунктом б) пункта 448 Правил осмотр, в том числе, проводится не реже 1 раза в 12 месяцев (если нет иных указаний по срокам проведения в руководстве (инструкции) по эксплуатации) в рамках проведения периодического технического освидетельствования трубопроводов пара и горячей воды, подлежащих учёту в территориальных органах Ростехнадзора или иных федеральных органах исполнительной власти ~~(в данной связи дополнительно проверьте пп.к) п.223 Правил).~~

В соответствии с пунктом 400 Правил результаты технического освидетельствования с указанием максимальных разрешённых параметров эксплуатации (давление, температура рабочей среды), сроков следующего освидетельствования должны быть записаны в паспорт оборудования под давлением лицами, проводившими техническое освидетельствование. Однако, обратите внимание, что в соответствии с пп.г) п.228 Правил организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию оборудования под давлением (эксплуатирующая организация), должны, в том числе, установить распорядительными документами, инструкциями порядок, обеспечивающий поддержание оборудования в исправном состоянии, осуществление персоналом (специалистами и рабочими), на который возложены обязанности по обслуживанию оборудования под давлением, наблюдения за порученным им оборудованием под давлением путем его осмотра, проверки действия арматуры, контрольно-измерительных приборов, предохранительных и блокировочных устройств, средств сигнализации и защиты, с документарной фиксацией (записью) результатов осмотра и проверки в предназначенном для этого журнале или ином документе, а также установить виды (формы) документов, ведущихся в организации при эксплуатации оборудования, порядок их ведения (заполнения) в бумажном или электронном виде (при условии обеспечения сохранности (резервирования) хранимой в электронном виде информации и возможности идентифицировать работника, вносившего информацию в электронную форму документа).

**Вопрос 4:**

На комбикормовом производстве имеется паропровод с рабочей температурой 200 С и давлением 1,3 МПа. Паропровод имеет диаметр 57 мм. Этот паропровод не стоит на учете в Ростехнадзоре. Нужно ли нам на него делать паспорт?

**Ответ:**

При ответе на данный вопрос необходимо руководствоваться требованиями приказа Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением».

Исходя из приведенных параметров работы паропровода (до 250 С и до 1,6 МПа) данный трубопровод относится к категории IVэ. Согласно требованиям пункта 5 ФНП в отношении трубопроводов пара и горячей воды эксплуатационной категории IIэ, IIIэ, IVэ наружным диаметром менее 76 мм не применяются требования ФНП.

Вместе с тем на оборудование, работающее под избыточным давлением распространяются требования ТР ТС 032/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением«. В соответствии с требованиями пункта 17 Технического регламента наличие паспорта оборудования обязательно для обращения оборудования на таможенной территории Союза на всех стадиях жизненного цикла оборудования.

Таким образом, для указанного трубопровода необходима разработка паспорта вне зависимости от постановки на учет в Ростехнадзоре.

**Надзор за безопасностью гидротехнических сооружений**

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области (далее – Уполномоченный) рассматривается коллективная жалоба (регистрационный № 1273 от 09.02.2022) субъектов предпринимательской деятельности поселка Исеть городского округа Верхняя Пышма на действия (бездействие) Министерства общественной безопасности Свердловской области, Управления автомобильных дорог Свердловской области, иных органов публичной власти и их должностных лиц по вопросу планируемого введения ограничения проезда грузового автотранспорта по мостовому сооружению через реку Исеть на автомобильной дороге г. Верхняя Пышма – г. Среднеуральск – п. Исеть (далее – мостовое сооружение).

В ходе работы по жалобе установлено, что данное мостовое сооружение относится к 1 классу опасности и в настоящее время существуют вопросы о безопасности его дальнейшей эксплуатации вплоть до запрета передвижения по нему транспортных средств.

**Вопрос для обсуждения:** Каким образом Уральское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за безопасностью этого объекта? Какие надзорные меры приняты Управлением в 2021 году к собственнику этого объекта в целях обеспечения безопасности его эксплуатации?

**Ответ:**

В рамках возложенных функций, Уральским управлением Ростехнадзора не осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия в отношении мостовых сооружений.

При этом, в соответствии с имеющейся в Управлении информации, автомобильная дорога г. Верхняя Пышма – г. Среднеуральск – п. Исеть проходит по гидротехническим сооружениям Исетского водохранилища.

Данные гидротехнические сооружения находятся в собственности филиала «Среднеуральская ГРЭС» ПАО «Энел Россия» и относятся к I классу опасности (чрезвычайной высокой опасности).

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080, в отношении данных ГТС Управлением установлен режим постоянного государственного контроля (надзора).

В 2021 году при проведении контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора в отношении филиала «Среднеуральская ГРЭС» ПАО «Энел Россия», Управлением выявлялись нарушения обязательных требований в области безопасности ГТС и выдавались соответствующие предписания об устранении нарушений.

В ходе проверки выполнения указанных предписаний, нарушений со стороны филиала «Среднеуральская ГРЭС» ПАО «Энел Россия» не выявлено.