|  |  |
| --- | --- |
| Вопрос | Ответ |
| В какие сроки необходимо провести экспертизу промышленной безопасности после восстановительного ремонта при инциденте (или от инцидента), связанного с повреждением технического устройства (ОРПД). Допускается ли включение в работу ОРПД, после проведённого восстановительного ремонта и внеочередного технического освидетельствования ранее чем будет зарегистрировано в Ростехнадзоре заключение ЭПБ ?? Основание: пункт 411 (г) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением». | В соответствии с требованиями пункта 411 (г) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», оборудование под давлением, используемое на ОПО, подлежит экспертизе промышленной безопасности после восстановительного ремонта после аварии или инцидента на ОПО, в результате которых было повреждено оборудование под давлением. В соответствии с требованиями пункта 207 (а) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», при проведении проверки готовности оборудования к пуску в работу контролируют наличие документации изготовителя оборудования, документации, удостоверяющей качество монтажа (полноту и качество работ по ремонту), а также документации, подтверждающей соответствие оборудования требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и статьи 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ. В соответствии с требованиями части 2 статьи 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, техническое устройство, применяемое на опасном производственном объекте, подлежит экспертизе промышленной безопасности после восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство. В соответствии с требованиями части 5 статьи 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности. В соответствии с требованиями пункта 204 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», решение о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением, принимает руководитель эксплуатирующей организации на основании результатов проверок готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией. В соответствии с требованиями пункта 363 (в) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», внеочередное техническое освидетельствование оборудования, работающего под давлением, не проводят в случае проведения работ, после проведения которых требуется экспертиза промышленной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности. |
| С 01.01.2018 вступил в силу Приказ Ростехнадзора № 495 определяющий сегодня Порядок регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. По сравнению с утратившими силу аналогичными Требованиями, утверждёнными Приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 г. № 168, предусматривают изменение типовых наименований ряда ОПО, укрупнение ряда ОПО, исключение отдельных ранее применявшихся типовых наименований ОПО. При этом базовые ставки страховых тарифов по типовым видам опасных объектов, установленные Указанием Центрального Банка РФ от 19.12.2016 г. № 4234-У, остались привязанными к ранее применявшимся типовым наименованиям ОПО.  На сегодняшний день складывается ситуация юридической коллизии, так как при регистрации новых ОПО или перерегистрации ранее зарегистрированных ОПО, в соответствии с новыми Требованиями по ряду ОПО неизбежно возникнут ситуации, когда владелец этих ОПО не сможет застраховать свою гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в связи с тем, что страховые организации не смогут рассчитать страховые тарифы и, соответственно, страховые премии по договорам обязательного страхования по причине отсутствия установленных для таких ОПО базовых ставок страховых тарифов. Прошу разъяснить и прокомментировать сложившуюся ситуацию, и возможные пути выхода из нее. Основание: Приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 495 (вступил в силу с 01.01.2018) «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов». | Требование к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утверждены приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года N 495 и вступил в силу 10.03.2017. Пунктом 11. По результатам идентификации эксплуатирующая организация присваивает опасному производственному объекту наименование (именной код объекта) в соответствии с приложением N 1 к настоящим Требованиям с учетом особенностей идентификации, установленных настоящими Требованиями. Присвоение наименования опасному производственному объекту осуществляется в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте. Приведение в соответствие наименований зарегистрированных опасных производственных объектов до вступления в силу настоящих Требований осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов. 3. Пункт 2 настоящего приказа, пункт 11 Требований, приложение 1 к Требованиям, вступают в силу с 1 января 2018 года. По фактам отказа в страховании опасных производственных объектов Вам необходимо направить официальную информацию в органы Ротсехнадзора. |
| Для ввода в эксплуатацию оборудования под давлением после проведенной реконструкции (модернизации), требуется подтверждение соответствия ОРПД требованиям промышленной безопасности, в частности проведения ЭПБ. Время затраченное на проведение ЭПБ около 1 месяца, дополнительно уходит время на регистрацию Заключения ЭПБ в реестре Уральского управления РТН. В итоге получается длительный простой оборудования, и при эксплуатации тепловых сетей в населённых пунктах это вызывает негативную реакцию от местного населения, так как, происходит перерыв в подаче горячего водоснабжения. Является ли нарушением требований Правил включение в работу оборудования решением руководителя предприятия ранее чем будет зарегистрировано в Ростехнадзоре заключение ЭПБ ? | В соответствии с требованиями пункта 9 и приложения № 1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», реконструкция (модернизация) - изменение технических характеристик оборудования путем замены (изменения) его отдельных элементов, узлов, устройств управления и обеспечения режима работы (автоматизированных систем управления технологическим процессом, регулирующих устройств, горелочных устройств) и (или) изменения конструкции оборудования под давлением и его элементов путем применения неразъемных (сварных) соединений, вызывающее необходимость проведения прочностных расчетов и корректировки паспорта и руководства (инструкции) по эксплуатации, оформления нового паспорта и руководства по эксплуатации. В соответствии с требованиями пункта 204 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», решение о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением, указанного в пункте 3 настоящих ФНП, принимает руководитель эксплуатирующей организации на основании результатов проверок готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, проводимых:  а) специалистом, ответственным за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, совместно с ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию в случаях, указанных в пункте 205 настоящих ФНП;  б) комиссией, назначаемой приказом эксплуатирующей организации в случаях, указанных в пункте 206 настоящих ФНП.  Включение в работу оборудования решением руководителя предприятия ранее чем будет зарегистрировано в Ростехнадзоре заключение ЭПБ, является нарушением действующего законодательства. В соответствии с требованиями части 5 статьи 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности. В соответствии с требованиями пункта 23 "Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности", утвержденным приказом Ростехнадзора от 23 июня 2014 года N 260, срок внесения (отказ во внесении) заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр оне превышает пяти рабочих дней со дня регистрации в системе делопроизводства территориального органа Ростехнадзора надлежащим образом оформленных заявительных документов. В соответствии с требованиями пункта 6.2.63 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», ремонт тепловых сетей производится в соответствии с утвержденным графиком (планом) на основе результатов анализа выявленных дефектов, повреждений, периодических осмотров, испытаний, диагностики и ежегодных испытаний на прочность и плотность, график ремонтных работ составляется исходя из условия одновременного ремонта трубопроводов тепловой сети и тепловых пунктов. Работы по реконструкции (модернизации) оборудования следует производить в межотопительный период, в целях недопущения длительного простоя оборудования, следует при планировании работ по реконструкции (модернизации) оборудования предусмотреть работу оборудования по резервным схемам. |
| В настоящий момент нет утвержденных в установленном порядке чек –листов (в частности Энергонадзор), правомерно ли проводить плановые проверки поднадзорных организаций? | В рамках реализации части 11.3 статьи Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. № 177 "Об утвержденнн общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)" Ростехнадзор разработал формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзорв в области промышленной безопасности, в области безопасности ГТС, а так же в сферах электроэнергетики и тепложнабжения. На данный момент в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности направлены в Министерство юстиции РФ. В связи с вышеизложенным, проверочные мероприятия в отношении лиц, эксплуатирующих объекты поднадзорные Ростехнадзору, должны осуществляться в ранее установленном порядке в соответствии с требованиями законодательства РФ в установленной сфере деятельности. |
| Для ввода в эксплуатацию оборудования под давлением после реконструкции (модернизации) требуется подтверждение соответствия требованиям промышленной безопасности, в частности проведения ЭПБ. Время проведения ЭПБ около 1 месяца, плюс время на регистрации Заключения в РТН, в итоге получается простой оборудования. Для тепловых сетей в населённых пунктах это негативная реакция от населения т.к. идет перерыв горячего водоснабжения. Возможно ли сократить данные сроки? | В соответствии с требованиями пункта 9 и приложения № 1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», реконструкция (модернизация) - изменение технических характеристик оборудования путем замены (изменения) его отдельных элементов, узлов, устройств управления и обеспечения режима работы (автоматизированных систем управления технологическим процессом, регулирующих устройств, горелочных устройств) и (или) изменения конструкции оборудования под давлением и его элементов путем применения неразъемных (сварных) соединений, вызывающее необходимость проведения прочностных расчетов и корректировки паспорта и руководства (инструкции) по эксплуатации, оформления нового паспорта и руководства по эксплуатации. В соответствии с требованиями пункта 204 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», решение о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением, указанного в пункте 3 настоящих ФНП, принимает руководитель эксплуатирующей организации на основании результатов проверок готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, проводимых:  а) специалистом, ответственным за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, совместно с ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию в случаях, указанных в пункте 205 настоящих ФНП;  б) комиссией, назначаемой приказом эксплуатирующей организации в случаях, указанных в пункте 206 настоящих ФНП.  Включение в работу оборудования решением руководителя предприятия ранее чем будет зарегистрировано в Ростехнадзоре заключение ЭПБ, является нарушением действующего законодательства. В соответствии с требованиями части 5 статьи 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности. В соответствии с требованиями пункта 23 "Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности", утвержденным приказом Ростехнадзора от 23 июня 2014 года N 260, срок внесения (отказ во внесении) заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр оне превышает пяти рабочих дней со дня регистрации в системе делопроизводства территориального органа Ростехнадзора надлежащим образом оформленных заявительных документов. В соответствии с требованиями пункта 6.2.63 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», ремонт тепловых сетей производится в соответствии с утвержденным графиком (планом) на основе результатов анализа выявленных дефектов, повреждений, периодических осмотров, испытаний, диагностики и ежегодных испытаний на прочность и плотность, график ремонтных работ составляется исходя из условия одновременного ремонта трубопроводов тепловой сети и тепловых пунктов. Работы по реконструкции (модернизации) оборудования следует производить в межотопительный период, в целях недопущения длительного простоя оборудования, следует при планировании работ по реконструкции (модернизации) оборудования предусмотреть работу оборудования по резервным схемам. |
| С какой целью провели изменение типовых названий ОПО, для поднадзорных организаций это дополнительные затраты на корректировку разрешительных документов? При этом требование о новых типовых названиях вступили в силу, а застраховать свою ответственность организации не могут т.к. страховщики не выполнили изменения на своей стороне? Как выгода (польза) для государства (организаций) от изменения типовых названий? | Требование к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утверждены приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года N 495 и вступил в силу 10.03.2017. Пунктом 11. По результатам идентификации эксплуатирующая организация присваивает опасному производственному объекту наименование (именной код объекта) в соответствии с приложением N 1 к настоящим Требованиям с учетом особенностей идентификации, установленных настоящими Требованиями. Присвоение наименования опасному производственному объекту осуществляется в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте. Приведение в соответствие наименований зарегистрированных опасных производственных объектов до вступления в силу настоящих Требований осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов. 3. Пункт 2 настоящего приказа, пункт 11 Требований, приложение 1 к Требованиям, вступают в силу с 1 января 2018 года. По фактам отказа в страховании опасных производственных объектов Вам необходимо направить официальную информацию в органы Ротсехнадзора. |
| При вводе новых ФНП, не указано что они действуют только на вновь вводимые или реконструируемые ОПО и сроки ввода их в действие как правило составляют около 6 месяцев. При этом привести в соответствие с новыми требованиями эксплуатируемые ОПО не реально, т.к. они требуют дополнительные финансовые затраты и выполнить реконструкцию за 6 месяцев не возможно. Предлагаем при вводе в действие новых ФНП, указывать что новые требования распространяются только на вновь вводимые в эксплуатацию или реконструируемые ОПО. Для эксплуатируемых ОПО должен быть составлен перспективный план приведения в соответствие с новыми требованиями. | В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 20.06.1197 № 116 1. Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности. В соответствии с часть 1 статьи 9 ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 20.06.1197 № 116 1. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана: соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденные приказом от 25 марта 2014 года N 116 (п. 2 ФНП) направлены на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением.  П. 3 ФНП. Настоящие ФНП предназначены для применения при разработке технологических процессов, техническом перевооружении опасного производственного объекта (далее - ОПО), а также при размещении, а также при размещении, монтаже, ремонте, реконструкции (модернизации), наладке и эксплуатации, техническом освидетельствовании, техническом диагностировании и экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.  5. Требования настоящих ФНП обязательны для исполнения всеми организациями независимо от форм собственности, индивидуальными предпринимателями (далее - организации) и работниками организаций, осуществляющими на территории Российской Федерации деятельность, указанную в пункте 3 настоящих ФНП. Приведение ТУ в соответствие с ФНП осуществляется в соответствии с разделом IV ФНП после реконструкции (модернизации) или капитального ремонта с заменой основных элементов оборудования. |
| . В настоящий момент вводят типовые требования для ОПО, например - площадка ТЭЦ (шифр 12) логично было бы предположить что для данного типового ОПО должны быть свои ФНП, свои эксперты по промышленной безопасности, но это реализовано не так . В итоге специалистам поднадзорной организации приходится быть аттестованным во всех областях и выполнять требования различных ФНП. Как возможно упорядочить данный вопрос? | Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана: обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями; допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе; обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности. Согласно Приложения N 1 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495, при идентификации ОПО, эксплуатируемого в составе организации, должны полностью отражаться риски и опасности производственных процессов. Объект тепловая электростанция (ТЭЦ) (номер объекта (цифровой код объекта) – 12.1) идентифицируется по признаку использования оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа: пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии), воды при температуре нагрева более 115°С, иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа, использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов, а также использования, хранения опасных веществ (признаки опасности 2.1, 2.2, 2.3). В соответствии с пунктами 3, 4 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённого приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, подготовка и аттестация специалистов по вопросам безопасности проводится в объеме, соответствующем должностным обязанностям. При аттестации по вопросам безопасности проводится проверка знаний: A) общих требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; Б) требований промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции аттестуемого, установленным в нормативных правовых актах и нормативно-технических документах. *Области аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору определены Приказом Ростехнадзора №233 от 06.04.2012 г. "Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, подназорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору". Таким образом, специалисты должны быть аттестованы - Б8. Требования промышленной безопасности к оборудованию, работающему под давлением; Б9. Требования промышленной безопасности к подъемным сооружениям; Б7. Требования промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления* |
| Поверочные листы Ростехнадзора - хорошее начинание, но это по сути переписанные правила в виде таблицы. При этом на многие вопросы не возможно дать однозначного ответа да/нет. Кол-во вопросов несколько тысяч, что тоже не реально отработать. Почему это сделано, понятно что нужно проверить все требования правил. Значит для составления актуальных и эффективных поверочных листов нужно сокращать требования ФНП и оставить только те требования которые не отражены в ТР ТС других НПА и которые четко можно отцифровать. Планируется ли выполнить эту работу? | С 1 января 2018 вступает в силу постановление Правительства РФ от 04.08.2017 №930 "О внесение изменений в некоторые акты Правительства РФ в части установления обязанности использования проверочных листов (список контрольных вопросов) при проведении плановых проверок", в соответствии с которым вносятся изменения в Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства РФ от 27.10.2012 №1108, Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 15.11.2012 №1170, а также в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утверденное постановлением Правительства РФ от 20.07.2013 № 610.   В рамках реализации части 11.3 статьи 9 ФЗ от 27.12.2008 №294 "О защите прав юридических лиц и нидивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.02.2017 "Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (список контрольных вопросов)" ФСЭТАН разработала формы проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в области безопасности гидротехнических сооружений, а также в сферах электроэнергетики и теплоснабжения (далее - формы проверочных листов Ростехнадзора), на данный момент они не прошли регистрацию в Министерстве юстиции РФ, в связи с чем не могут применяться при проведении плановых проверок.   Технический регламент Таможенного союза " О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013 ) устанавливает требования безопасности к оборудованию при разрабоке (проектировании), производстве (изготовлении), а также требования к маркировке оборудования в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей. ФНП "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. приказом ФСЭТАН от 25.03.2014 № 116, предназначены для применения при разработке технологических процессов, техническом перевооружении ОПО, а также при размещении, монтаже, ремонте, реконструкции (модернизации), наладке и эксплуатации, техническом освидетельствовании, техническом диагностировании и экспертизе промышленной безопасности оборудования работающего под избыточным давлением. |
| При проведении проверок Энергонадзора постоянно возникает коллизия в части проверки знаний руководителей и специалистов, например: - руководители и специалисты прошли аттестацию (проверку знаний) согласно приказу РТН №37 , но у них требуют наличие удостоверения о проверке знаний согласно Постановлению 49 и более того проверку знаний по Правилам ОТ при эксплуатации ЭУ. Возможно ли сократить количество проверок знаний и подтверждения их прохождения? | Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённое приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, зарегистрированным в Минюсте России 22.04.2007 № 9133 (далее – Положение), устанавливает порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций, осуществляющих в отношении опасного производственного объекта, объекта энергетики, объекта, на котором эксплуатируются тепловые-, электроустановки и сети, гидротехнического сооружения их проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт применяемых на них технических устройств, технических средств, машин и оборудования, а также подготовку и переподготовку руководителей и специалистов по вопросам безопасности. Периодическая аттестация специалистов проводится не реже чем один раз в пять лет (п. 13 Положения). Вместе с тем, если для отдельных категорий специалистов нормативными правовыми актами установлены дополнительные требования к проверке и контролю знаний по безопасности, то применяются также требования, предусмотренные этими нормативными правовыми актами (п. 2 Положения). Так в соответствии с п. 2.3.15 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утверждённых приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, зарегистрированным в Минюсте России 02.04.2003 № 4358 (далее – ПТЭТЭ), очередная проверка знаний проводится не реже 1 раза в три года, при этом для персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок – не реже 1 раза в год. Наличие аттестации в области энергетической безопасности, проведённой в соответствии с Положением, не отменяет и не заменяет проверку знаний согласно ПТЭТЭ. Аналогичные требования предъявляются при эксплуатации электроустановок. Аттестация и проверка знаний являются отдельными процедурами, прохождение которых обязательно и регламентируется разными нормативными актами. (Ответ на данный вопрос подготовлен специалистами Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора на сайте Ростехнадзора 09.06.2016.) |
| При передаче ПС находящихся в эксплуатации от одной организации к другой возникает период вынужденного простоя данных ПС, при смене эксплуатирующей организации для ПС , отработавшего срок службы. Когда одна организация должна снять с регистрации ОПО с ПС , а другая зарегистрировать новое ОПО с ПС п.146,147 ФНП №533 .По административному регламенту регистрация ОПО - 20 рабочих дней . В это время эксплуатация ПС запрещена. Как сократить срок простоя ПС | В соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов регистрация ОПО в Реестре, оформление и выдача свидетельства о регистрации, исключение ОПО из Реестра, внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, о составе ОПО, а также изменений, связанных с исключением ОПО в связи со сменой эксплуатирующей организации, осуществляются в срок, не превышающий 20 (двадцати) рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления от заявителя в системе делопроизводства. Административный регламент не запрещает сокращение данного срока. Пункт 147 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», в редакции Приказа Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 (далее ФНП ПС) не запрещает проводить при передаче ПС от одного владельца другому владельцу снятие ПС с учета и постановку на учет одновременно. Пункт 255 ФНП ПС не запрещает эксплуатацию ПС во время регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре ОПО |
| На предприятии имеется гидротехническое сооружение - хвостохранилище, в котором размещаются отходы обогащения руды - хвосты, отнесенные к V классу опасности (практически неопасные). Прошу Вас дать разъяснение о целесообразности регистрации хвостохранилища, как опасного производственного объекта, а также обозначить критерии идентификации и классификации ОПО. | Согласно Федерального закона от 21.07.1997г № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему Федеральному закону.  Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности. Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.  Порядок предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов установлен Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора № 494 от 25.11.2016 г., Требованием к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495.  Отнесение объекта к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами. При идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.  Объект Шламонакомитель (пруд-накопитель, хвостохранилище)  - Идентифицируется по признаку хранения опасных веществ.   - При использовании (хранении) опасных веществ в количествах характерных для наиболее высокого класса опасности, опасному производственному объекту присваивается класс в зависимости от их объема.   - При определении количества опасных веществ следует исходить из данных, указанных в проектной документации.  - Идентифицируется в составе предприятия в части химического производства. |
| Какой нормативно-правовой акт определяет перечень необходимой документации для вывода из консервации ОПО, связанных с пользованием недрами (карьер, разрез, шахта)? | В соответствии с требованием статьи 26 Федерального Закона «О недрах» предприятия по добыче полезных ископаемых и подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами подлежат ликвидации или консервации. В соответствии с требованием статьи 8 Федерального Закона № 116 "О промышленной безопасности ОПО" консервация ОПО осуществляется на основании проектной документации. Продолжительность периода консервации определяется в проекте консервации в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами и должна обеспечивать сохранность месторождения и горных выработок.  По окончании срока консервации объектов, связанных с пользованием недрами, при наличии:  1. Лицензии на право пользования недрами.  2. Отчетной документации по результатам инженерных и геологических изысканий.  3. Технических условий на внешнее инженерное обеспечение.  4. И иных исходно-разрешительных документов (наличие горного отвода, земельных участков и т.д.)  эксплуатирующая организация разрабатывает проектную документация на разработку месторождения в соответствии с «Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья», утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии РВ от 25.06.2010 № 218. |
| В соответствии с п. 736 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599, при погрузке горной массы экскаваторами кабина самосвала должна быть перекрыта защитным козырьком, обеспечивающим безопасность водителя. Нарушаются ли требования правил при эксплуатации самосвалов с шарнирно-сочлененной рамой (например: Komatsu НМ400 и Bell B40D), в конструкции которых не предусмотрен козырек над кабиной? | На основании п. 1. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599, устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на объектах ведения горных работ и переработки негорючих, твердых полезных ископаемых".  Согласно п. 56 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599 "Эксплуатация, обслуживание технических устройств, их монтаж и демонтаж должны производиться в соответствии с руководством по эксплуатации, техническими паспортами и другими нормативными документами заводов-изготовителей". Внесение изменений в конструкцию технических устройств, не влияющих на показатели безопасности, должно осуществляться по согласованию с заводом-изготовителем.  Согласно п. 57 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599 "Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, перед применением и в процессе эксплуатации подлежат экспертизе промышленной безопасности в установленном законодательством Российской Федерации порядке, если форма оценки соответствия таких технических устройств обязательным требованиям к ним не установлена техническими регламентами".  На основании "ТР ТС 010/2011. Технического регламента Таможенного союза. О безопасности машин и оборудования" приложение 3 , " Машины для землеройных, мелиоративных работ, разработки и обслуживания карьеров формой соответствия является декларирование.  Согласно п.737 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599, при отсутствии устройств защиты (козырька над кабиной) водитель автомобиля обязан выйти на время загрузки из кабины и находиться за пределами максимального радиуса опасной зоны экскаватора (погрузчика). |
| На металлургическом заводе имеется участок по переработке металлургических шлаков, но также предусмотрен процесс флотационного обогащения. Какими Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности в данном случае руководствоваться: «Правилами безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденными приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 №599 или «Правилами безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденными приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 №656? | В соответствии с п.11 приказа Ростехнадзора от 25.11.2016г. № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» вступившим в законную силу с 01.01.2018г., по результатам идентификации эксплуатирующая организация присваивает опасному производственному объекту наименование (именной код объекта) в соответствии с приложением N 1 к настоящим Требованиям с учетом особенностей идентификации, установленных настоящими Требованиями.  Присвоение наименования опасному производственному объекту осуществляется в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте.  Для процесса флотационного обогащения возможно присвоение цифрового кода объекта  на основании приложения № 1 «Перечень типовых наименований (именных кодов) опасных производственных объектов, присваиваемых по итогам проведения идентификации. Особенности идентификации отдельных опасных производственных объектов» используются в разделе № 2 (Опасные производственные объекты горнорудной и нерудной промышленности) или разделе № 13 (Опасные производственные объекты, где получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов).  На основании присвоенного цифрового кода объекта необходимо руководствоваться соответствующими Федеральными нормами и правилами.  Флота́ция (фр. flottation, от flotter — плавать) — один из методов обогащения полезных ископаемых, который основан на различии способностей минералов удерживаться на межфазовой поверхности, обусловленный различием в удельных поверхностных энергиях. |
| Требуется ли проведение переаттестации по промышленной безопасности в случае перевода сотрудника из одной должности на другую, если область аттестации не изменилась (например, с должности мастер энергослужбы на должность главный энергетик)? | На основании «Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.01.2007г. № 37 (далее - Положение), первичная аттестация специалистов проводится не позднее одного месяца: при переходе из одной организации в другую, если при осуществлении должностных обязанностей на работе в данной организации требуется проведение аттестации по другим областям аттестации. Периодическая аттестация специалистов проводится не реже чем один раз в пять лет. Если в нормативном правовом акте в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору установлены иные сроки периодической аттестации, чем предусмотренные настоящим Положением, то применяются нормы настоящего Положения. Из выше сказанного следует, что при переходе из одной организации в другую Вы можете использовать действующую аттестацию по данным областям аттестации с предыдущей организации до конца срока ее действия в качестве аттестованного специалиста в новой организации. Если должностные обязанности в новой организации требуют проведение аттестации по другим областям аттестации, необходимо аттестоваться на соответствующие области. |
| В случае выявления незначительных отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, при осуществлении государственного строительного надзора для получения заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, необходимо ли вносить изменения в проектную документацию и заново проходить государственную экспертизу? Регламентировано ли нормативно-правовым актом значительность отступлений построенных объектов капитального строительства от проектной документации? | Порядок осуществления государственного строительного надзора установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» (далее - Постановление № 54). В соответствии с пунктом 17 Постановления № 54 орган государственного строительного надзора выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, либо такие нарушения были устранены до даты выдачи заключения о соответствии. При этом частью 6 статьи 52 Кодекса установлена обязанность лица, осуществляющего строительство, осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией. Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, если такая необходимость выявилась в процессе строительства, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений. Внесение изменений в проектную документацию в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта обьекта капитального строительства может осуществляться физическими или юридическими лицами, ранее осуществившими подготовку проектной документации объекта капитального строительства. Дополнительно сообщаем, что в соответствии с требованиями части 3.5 статьи 49 «Градостроительного кодекса Российской Федерацию) от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, подтверждением того, что изменения, внесенное в проектную документацию после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, является заключение органа исполнительной власти или организации, проводивших экспертизу проектной документации, в которую внесены изменения. При этом подготовка указанного заключения осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере, строительства, архитектуры, градостроительства. Минстроем России подготовлен Приказ «О подготовке заключения о признании проектной документации модифицированной проектной документацией» (далее - Приказ), который до настоящего времени не прошел государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации Таким образом, до вступления в законную силу Приказа, орган исполнительной власти или организации, проводившие экспертизу проектной документации, в которую внесены изменения, выдать заключение подтверждающее, что изменения, внесенные в проектную документацию после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, не имеет правовых оснований. Иными словами до вступления в силу Приказа застройщик (заказчик) может внести в проектную документацию изменения, при этом решение о том, что внесенные в проектную документацию изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, принимает застройщик (заказчик) по согласованию с лицом, осуществляющим внесение изменений в проектную документацию, которые в соответствии со статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации несут ответственность по возмещению вреда, причинённого вследствие недостатков работ по подготовке проектной документации. |
| До 01.01.2014 нормативный срок эксплуатации зданий и сооружений определялся по требованиям ГОСТ 27751-88 «Надежность строительных конструкций и оснований». 1.1 Распространяются ли требования ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 на здания и сооружения, введенные в эксплуатацию до 01.01.2014 года, по требованиям указания в проектной документации срока эксплуатации зданий и сооружений при условии, что они были спроектированы в соответствии требованиям ГОСТ 27751-88 «Надежность строительных конструкций и оснований» и нормативный срок эксплуатации зданий и сооружений не истек? 1.2 Требуется ли проведение экспертизы промышленной безопасности здания и сооружения на опасном производственном объекте, в случае если в проектную документацию эксплуатируемого здания внести изменение и указать срок его эксплуатации? | 1.1 Действия ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 распространяются на здания и сооружения, введенные в эксплуатацию до 01.01.2014, согласно пункта 7 ФНП, здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, подлежат экспертизе, в случае отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения. В случае если в проектной документации при определении срока служба дана ссылка на ГОСТ 27751-88 «Надежность строительных конструкций и оснований», то срок службы рассчитывается в соответствии с вышеуказанным ГОСТом.  1.2 Действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрено внесение изменений в проектную документацию эксплуатируемого здания, из этого следует, что в случае отсутствия проектной документации срока службы здания и сооружения, необходимо проводить экспертизу промышленной безопасности.  В случае, если организации необходимо указать срок службы в проектной документации на введённые в эксплуатацию здания и сооружения, для этого рекомендуется проведение реконструкции ОПО, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, при которой будет разработана проектная документация с указанием срока службы зданий и сооружений. |
| Согласно пункту 12 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", утвержденных Приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 N 306 (далее - Федеральные нормы и правила), разработка обоснования безопасности проводится в соответствии с техническим заданием лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта. Возможно ли разработать обоснование безопасности для действующего опасного производственного объекта, эксплуатация которого осуществляется с отступлениями от требований промышленной безопасности к эксплуатации, без разработки новой проектной документации и реконструкции данного ОПО? | В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:  В случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта (в редакции, введенной в действие с 18 марта 2017 года Федеральным законом от 7 марта 2017 года N 31-ФЗ). Также, в соответствии с пунктом 12 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 N 306, разработка обоснования безопасности проводится в соответствии с техническим заданием лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, из чего следует разработка обоснования безопасности возможно только при подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта. |
| Нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности не установлено требований к дымовым трубам, требований о проведении их экспертизы промышленной безопасности, а также порядок их регистрации в Ростехнадзоре. В соответствии с какими нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности определена методика идентификации дымовых труб по признакам опасности ОПО при регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов? | В соответствии с «Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ, сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов. В соответствии с разделом 13 Приказа Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495 «Об утверждении требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», идентификация опасных производственных объектов должна осуществляться эксплуатирующей организацией по признаку «технологический процесс по получению, транспортированию, использованию расплава черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов», а в случае отсутствия признака учитывать по признаку опасности, связанному с обращением опасного вещества. Технологический процесс, включает в себя: подготовку шихты, материалов и ковшевого хозяйства, подводку и потребление горючих газов, а также их смесей, непосредственное получение расплава, транспортировку и обработку расплава и шлака, разливку металла, отвод и очищение технологических газов.  Дымовые трубы, должны идентифицироваться в составе опасного производственного объекта, как сооружения осуществляющие отвод и очищение технологических газов. |
| С 01.01.2018 вступил в силу приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495 «Об утверждении требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов». Планируется ли продление вступления в силу данного приказа до 2019 года? | Приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» (далее - Приказ ) с 1 января 2018 года вступил в силу в полном объеме. В частности, с 1 января 2018 года вступили в силу пункт 11 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора № 495 (далее - Требования), и Приложение № 1 к Требованиям. Пунктом 11 Требований установлено, что приведение в соответствие наименований опасных производственных объектов, зарегистрированных до вступления в силу данных Требований, осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов. В этой связи приведение наименования конкретного опасного производственного объекта в соответствие с перечнем типовых наименований (именных кодов) опасных производственных объектов, присваиваемых по итогам проведения идентификации, вступившим в силу 1 января 2018 г., осуществляется в случаях, указанных в пункте 24 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2016 г. № 494. Необходимость приведения в соответствие с Приложением № 1 Требованиям типовых наименований (именных кодов) всех опасных производственных объектов, эксплуатируемых организацией-заявителем при оказании государственной услуги по регистрации опасных производственных в государственном реестре, Требованиями не установлено. Срок приведения в соответствии наименований опасных производственных объектов не установлен.  Продление вступления в силу данного Приказа до 2019 года на вступивший в силу Приказ не возможен. |
| Расплавы черных металлов транспортируются в специализированной таре металлургического производства (миксера, стальковши и т.д.) установленной на оборудовании (сталевозы, шлаковозы и т.д.). Данное оборудование, транспортирующее расплавы черных металлов зарегистрировано в государственном реестре ОПО. Требуется ли дополнительная регистрация в государственном реестре ОПО ж/д путей и(или) сталь путей по которым транспортируется данное оборудование и проведение экспертизы промышленной безопасности этих ж/д путей и(или) сталь путей? | В соответствии с «Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ, сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов. Из выше сказанного следует, что ж/д пути и(или) сталь пути относятся к сооружениям на ОПО.  В соответствии с разделом 13 Приказа Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495 «Об утверждении требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», идентификация опасных производственных объектов должна осуществляться эксплуатирующей организацией по признаку «технологический процесс по получению, транспортированию, использованию расплава черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов». Технологический процесс, включает в себя: подготовку шихты, материалов и ковшевого хозяйства, подводку и потребление горючих газов, а также их смесей, непосредственное получение расплава, транспортировку и обработку расплава и шлака, разливку металла, отвод и очищение технологических газов.  Из вышесказанного следует, что при регистрации ОПО, ж/д пути и(или) сталь пути, необходимо указывать в сведениях, характеризующих ОПО и в случаях, установленных ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 проводить экспертизу промышленной безопасности. Приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов» (далее - Приказ ) с 1 января 2018 года вступил в силу в полном объеме.  В частности, с 1 января 2018 года вступили в силу пункт 11 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора № 495 (далее - Требования), и Приложение № 1 к Требованиям. Пунктом 11 Требований установлено, что приведение в соответствие наименований опасных производственных объектов, зарегистрированных до вступления в силу данных Требований, осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащихся в государственном реестре опасных производственных объектов. В этой связи приведение наименования конкретного опасного производственного объекта в соответствие с перечнем типовых наименований (именных кодов) опасных производственных объектов, присваиваемых по итогам проведения идентификации, вступившим в силу 1 января 2018 г., осуществляется в случаях, указанных в пункте 24 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2016 г. № 494. |
| Необходимо ли проводить строительную (государственную/негосударственную) экспертизу проекта по реконструкции опасного производственного объекта и каким документом это установлено? | Реконструкция опасных производственных объектов регулируется законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. В соответствии с требованием части 4.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (№ 190-ФЗ от 29.12.2004), проектная документация на реконструкцию объектов капитального строительства указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, в том числе особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе федерального уровня. Перечень опасных производственных объектов, входящих в состав особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства определен пунктом 11 части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ: это опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов: а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества; б) опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более; в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых. Проектная документация на реконструкцию иных опасных производственных объектов, являющихся объектами капитального строительства, подлежит государственной экспертизе регионального уровня или негосударственной экспертизе, за исключением объектов капитального строительства, указанных в пунктах 4, 5 и 6 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, это: - отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности; - отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон; - буровые скважины, предусмотренные подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр. Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации устанавливается «Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 145 от 05.03.2007. Порядок организации и проведения негосударственной экспертизы проектной документации устанавливается «Положением об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 272 от 31.03.2012. |
| Будет ли применяться риск-ориентированный подход для проведения проверок муниципальных предприятий согласно статье 8.11 Федерального закона от 26,12.2008 №294-ФЗ | Цель применения риск-ориентированного подхода: 1. Научно обоснованная оценка рисков и определения периодичности проверок (количественные метрики и формализованные процедуры оценки, внешняя экспертиза) 2. Интеграция статистики о рисках и причиненном ущербе в оценку эффективности органов контроля и процесс принятия управленческих решений в данной сфере 3. Определение периодичности проверок исходя из необходимости обеспечения приемлемого уровня риска в подконтрольной сфере (отказ от единой периодичности проверок для всех отраслей и переход на отраслевые шкалы периодичности проверок, соответствующих реальному уровню рисков в данной сфере). Планирование и осуществление контрольно-надзорных мероприятий в отношении муниципальных предприятий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 года Уральским управление Ростехнадзора будет осуществляться с учетом применения риск-ориентированного подхода. |
| Планируется ли разработка и внедрение новых методов дистанционного надзора в области промышленной безопасности. | Информационная система мониторинга промбезопасности и дистанционного контроля поднадзорных предприятий, отвечающая современным требованиям, должна включать в себя функциональные блоки документарного, технологического и визуального контроля: 1. Документарный блок включает в себя систему структурирования, систематизации и анализа документов как предоставляемых в электронном виде поднадзорными предприятиями, так и документов сторонних организаций.  2. Визуальный блок является системой хранения видеозаписей с автоматических камер видеонаблюдения, установленных на опасном производственном объекте, которые будут доступны для анализа специалистами Ростехнадзора. 3. Технологический блок представляет из себя систему мониторинга ключевых технологических параметров, отклонения от которых в режиме реального времени передаются в ситуационный центр Ростехнадзора и в функциональную подсистему контроля над химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС. Внедрение контрольно-технологического блока должно позволить автоматически фиксировать аварии, инциденты, отклонения от штатного режима эксплуатации, потенциально ведущие к развитию аварийных ситуаций, и оперативно реагировать на них. Поскольку на стадии проектирования ОПО на основании проведения всесторонней оценки риска возникновения аварий в документацию закладывается необходимое количество автоматизированных систем контроля технологических процессов. |
| В соответствии с требованиями пункта 8 Приказа Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25 «Об утверждении требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору» сведений в форме электронного документа передаются с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (далее - сеть Интернет) или при наличии технической возможности с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). В связи с этим реализована ли информационная системе (программный ресурс) по передаче сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности? | Возможность получать и передавать сведения через Единый портал государственных услуг подразумевает наличие специализированной информационной системы.  Специальное программное обеспечение должно быть интегрировано с центральной государственной системой по ряду установленных технических требований. В Ростехнадзоре более пяти лет эксплуатируется Комплексная система информатизации и автоматизации Ростехнадзора и на текущий момент ведется активная разработка нового программного модуля для интеграции с Единым порталом государственных услуг. |
| В соответствии с Приложением 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» аргон и азот не перечислен в классификаторе наименования опасных веществ по классам опасности в видах опасных веществ. В связи с этим требуется ли регистрация трубопроводов аргона и азота в государственном Реестре ОПО и по каким признакам опасности их идентифицировать. | Инертные газы аргон и азот не являются опасными веществами и не указаны в таблицах 1 и 2 приложения 2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В соответствии с пунктом 215 н) Федеральных нормам и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утверждёнными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 года N 116  технологические трубопроводы не подлежат учету в органах Ростехнадзора. Пунктом 217 ФНП определено, что регистрации в государственном реестре ОПО подлежат объекты, на которых используется:  а) оборудование под давлением, подлежащее учету в территориальных органах Ростехнадзора согласно пункту 214 настоящих ФНП;  б) оборудование под давлением, не подлежащее учету в территориальных органах Ростехнадзора, при наличии иных признаков отнесения объектов к категории ОПО, установленных законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности\*. В связи с тем, что аргон и азот не относятся к опасным веществам, а трубопроводы не подлежат учету в Ростехнадзоре отсутствует (отсутствуют признаки опасности 2.1 и 2.2) регистрации трубопроводов аргона и азота в государственном реестре ОПО не требуется.  При идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов. |
| Возможность возобновления контроля органами Ростехнадзора за подготовкой и аттестацией персонала (разработка учебный программ для учебных центров)? | Образовательная деятельность регулируется Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 № 273-ФЗ Примерная основная образовательная программа - учебно-методическая документация (примерный учебный план, примерный календарный учебный график, примерные рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов), определяющая рекомендуемые объем и содержание образования определенного уровня и (или) определенной направленности, планируемые результаты освоения образовательной программы, примерные условия образовательной деятельности, включая примерные расчеты нормативных затрат оказания государственных услуг по реализации образовательной программы.  Согласно п.65,69,73 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.12.2013г. №605, зарегистрированного в Минюсте РФ 1 апреля 2014 г. № 31796, персонал связанный с обращением с взрывчатыми материалами должен проходить соответствующее обучения по согласованным с Ростехнадзором программам и после прохождения обучения сдать экзамен квалификационной комиссии под председательством представителя территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности.  65. Персонал, связанный с обращением с взрывчатыми материалами (взрывники, заведующие складами ВМ, заведующие зарядными мастерскими, раздатчики взрывчатых материалов, лаборанты складов ВМ, рабочие, обслуживающие пункты механизированной подготовки, пункты изготовления взрывчатых веществ, смесительно-зарядные и зарядные машины, и другие лица, по роду своей деятельности связанные с обращением с взрывчатыми материалами), для получения права работы с взрывчатыми материалами (право производства взрывных работ) должен проходить соответствующее обучение и не иметь медицинских противопоказаний.  п.69 Взрывники, включая взрывников, обслуживающих смесительно-зарядные и зарядные машины и устройства, а также заведующие складами ВМ должны проходить обучение по программам, разработанным и утвержденным организациями по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности. Рабочие других профессий, связанных с обращением с взрывчатыми материалами, должны проходить обучение по программам, разработанным и утвержденным организациями по согласованию с территориальными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности.  п. 73. По окончании обучения взрывники и персонал, связанный с обращением с взрывчатыми материалами, сдают экзамен квалификационной комиссии под председательством представителя территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности. Разработка и согласование учебных программ не входит в полномочия Уральского управления Ростехнадзора, если не установлено иное ФНП. |
| Возможность аттестации персонала в территориальных отделах (в настоящее время аттестация персонала происходит в г. Челябинск). | В соответствии с «Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.01.2007г. № 37, аттестация специалистов проводится в комиссиях организаций, в которых работают аттестуемые, а также в аттестационных комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.  ТАК формируются приказом по соответствующему территориальному органу Службы. Возглавляют ТАК руководители территориальных органов Службы, которые своим приказом определяют заместителей руководителя ТАК из числа своих заместителей, обеспечивающих работу территориальных аттестационных комиссий в соответствующих субъектах Российской Федерации. Территориальные аттестационные комиссии проводят аттестацию на территориях субъектов Российской Федерации по месту нахождения производственных объектов поднадзорных организаций, в которых работают аттестуемые. Аттестационные комиссии Службы осуществляют контроль знаний аттестуемых в очной форме в помещениях, занимаемых Службой, с применением соответствующих программных средств и экзаменационных билетов (тестов) в оборудованном аттестационном классе на территории г. Челябинска.. В соответствии с «Положением об организации деятельности аттестационных комиссий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 июля 2010г. № 591, проверка знаний аттестуемых должна проводится в присутствии не менее трех членов аттестационной комиссии. Проверка знаний аттестуемых (персонала) должна проводиться в присутствии не менее трех членов аттестационной комиссии предприятия. |
| Возможность сокращения сроков организационных процедур по вводу лифтового оборудования в эксплуатацию в многоквартирных домах (в настоящее время срок составляет 10 дней). Предусмотреть электронный документооборот. | В соответствии с пунктом 7 "Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах", утверждены постановлением Правительства РФ от 24 июня 2017 года №743 (далее Правила) контрольный осмотр объекта проводится в течение 10 рабочих дней со дня поступления в соответствии с положениями пункта 6 Правил уведомления о вводе объекта в эксплуатацию уполномоченным органом с участием владельца объекта (его уполномоченных представителей). Правила не запрещают сокращение срок проведения контрольного осмотра. Пункт 6 Правил не запрещает владельцу объекта направлять в электронном виде уведомление о вводе объекта в эксплуатацию с приложением копии заключенного им договора со специализированной организации о выполнении работ по монтажу (демонтажу) объекта. |